**РОЗДІЛ II**

**ОСНОВИ КОНСТИТУЦІЙНОГО**

**ПРАВА УКРАЇНИ**

**Глава 7. Конституційне право – провідна галузь національного права України**

***§ 7.1. Предмет конституційного права***

В Україні, як і в більшості країн світу (а їх приблизно 200), поряд із іншими галузями права (цивільним, кримінальним, міжнародним, фінансовим, сімейним тощо) існує конституційне право. Свою назву воно отримало від особливого юридичного документа – **Конституції,** яка в багатьох країнах називається Основним законом.

Проте конституційне право не зводиться лише до Конституції, а включає багато інших правових актів – законів, постанов парламенту та уряду, указів Президента, рішень Конституційного суду та ін. Разом вони утворюють чинне конституційне право – внутрішньо узгоджену систему юридичних норм (правил особливого роду, які забезпечуються державним примусом). Вони регулюють певний вид суспільних відносин. На відміну від інших галузей права, які торкаються лише окремих аспектів або окремих, хоча і принципових, питань суспільного життя, конституційне право регулює насамперед найбільш важливі, принципові суспільні відносини. Ці відносини мають особливе значення для суспільства, держави, колективу, особи та поширюються на всі сфери суспільного життя: економіку, політику, ідеологію, соціальні відносини.

Усі соціальні відносини, які є предметом конституційного права, умовно можна розподілити на чотири групи (блоки).

|  |
| --- |
| Відносини, що становлять основоположні засади народовладдя, народний суверенітет |
| Відносини, які розкривають побудову, устрій держави (форми державного правління, політичний режим, територіальна організація, символіка) |
| Відносини, які визначають основоположні засади функ­ціо­нування держави (гуманізм, демократизм, розподіл влад) |
| Відносини, що визначають характер зв’язків між державою і конкретною особою (відносини громадянства, фундаментальних прав громадян, гарантії реалізації прав і свобод) |

Таким чином, **конституційне право** – це система внутрішньо узгоджених норм, які закріплюють і регулюють основи взаємовідносин держави і особи, правового статусу особи, соціально-економічної структури суспільства, його політичної системи, порядок формування та здійснення державної влади, територіальну організацію держави, основні засади здійснення правосуддя.

Конституційне право відіграє центральну, провідну роль у правовій системі. Норми конституційного права, особливо Конституції, є вихідними для інших галузей права.

***§ 7.2. Метод конституційного регулювання***

**Метод конституційного регулювання** – це система прийомів і способів, за допомогою яких норми галузі права впливають на конкретні суспільні відносини, впорядковують їх стосовно цілей і завдань правового регулювання.

Визначальним методом конституційного права України є метод безпосереднього конституційного закріплення: Конституція на най­вищому законодавчому рівні закріплює відносини, що виникають і діють у процесі здійснення повновладдя народу України.

Поряд із цим методом конституційному праву властиві і такі: методи загального регламентування; установчі методи; методи декларацій, встановлення принципів, цілей та завдань організацій і діяльності суб’єктів конституційного права; позитивне зобов’язання; дозвіл; заборона тощо.

У конституційному праві переважають методи імперативного, централізованого регулювання, за яких відносини між суб’єктами права ґрунтуються на засадах субординації, тобто підпорядкування одного суб’єкта іншому.

 Оскільки більшість державно-правових відносин за своєю природою і змістом є надзвичайно складними, комплексними, то і регулювання їх здійснюється, як правило, не одним методом, а їх сукупністю.

Учасниками конституційно-правових відносин можуть бути тільки суб’єкти. *Суб’єкт конституційного права* – це потенційний носій прав і свобод, передбачених нормами галузі.

Основними суб’єктами конституційного права є: держава у цілому; члени (суб’єкти) федерації; автономні й адміністративно-територіальні одиниці; державні органи; фізичні особи; політичні партії.

***§ 7.3. Система конституційного права України***

 Конституційне право, як і будь-яка інша галузь права, має свою внутрішню будову, організацію, структуру, або систему. В узагаль­неному вигляді її можна уявити як своєрідне утворення, що скла­дається з трьох відносно самостійних, але надзвичайно тісно взаємо­зв’язаних блоків (елементів).

|  |
| --- |
|  **Елементи системи конституційного права** |

# Норми

# Інститути

|  |
| --- |
| Принципи |

**Принципи конституційного права** – це фундаментальні засади, в яких втілюється сутність і політико-правове призначення галузі та її основного джерела – Конституції України.

Принципи є своєрідним каркасом, який становить основу кон­ституційного права, об’єднує його в єдине ціле, визначає характер і динаміку спрямування.

Усі принципи конституційного права поділяються на дві великі групи:

* загальні – декларуються безпосередньо в Конституції України і втілюють її основні ідеї, призначення, соціальну роль (народний суверенітет, розподіл влад, рівність прав тощо);
* спеціальні – наповнюють реальним змістом конкретні конституційно-правові відносини (принцип гласності в роботі державних органів, верховенство права тощо).

**Конституційно-правові норми** *–* це загальні правила, встанов­лені чи санкціоновані державою, які визначають поведінку учасників конституційно-правових відносин, забезпечуються авторитетом дер­жави, а за необхідності і примусом.

Цим нормам притаманні загальні ознаки юридичних приписів, тобто вони регулюють суспільні відносини, встановлюють обов’язкові правила поведінки, передбачають наявність особливого механізму реалізації, закріплюються в правових актах, охороняються державою.

Разом із тим конституційні норми мають свою специфіку та відрізняються від норм інших галузей права за своїм змістом, сферою суспільних відносин, які вони регулюють. Вони мають найвищу юридичну силу, найбільш високу стабільність порівняно з нормами інших галузей права, підвищений рівень захисту з боку держави, особливий механізм реалізації.

Внутрішня форма організації і побудови конституційно-право­вої норми, як правило, не є класичною, тобто не завжди має у своєму складі всі три елементи: гіпотезу, диспозицію і санкцію. У більшості із них наявне лише правило поведінки – диспозиція, наприклад, «Верховна Рада України працює сесійно» (ст. 82 Конституції), «Президент України є главою держави і виступає від її імені» (ст. 102).

Гіпотези конституційно-правових норм (визначають умови, при яких діє норма) містяться у ст. 23 («Кожна людина має право на вільний розвиток своєї особистості, якщо при цьому не порушуються права і свободи інших людей»), ст.70 («Право голосу на виборах і референдумах мають громадяни України, які досягли на день їх проведення вісімнадцяти років») та інші статті Конституції України.

Вказівка на санкцію (наслідки, які настають у випадку невиконання розпоряджень диспозиції) є у ст. 52 («Будь-яке насильство над дитиною та її експлуатація переслідуються законом»), ст. 60 («За віддання і виконання явно злочинного розпорядження чи наказу наступає юридична відповідальність»).

Елементи конституційно-правової норми нерідко перепліта­ються між собою, тому на практиці досить важно виокремити їх.

Існують різні класифікації конституційно-правових норм, серед яких найбільш поширена за змістом, що розкривається перш за все через предмет правового регулювання. Відповідно, можна виділити декілька груп норм, зокрема такі, що:

* визначають основні засади конституційного ладу України(*статті 1–20*);
* закріплюють основні конституційні права і свободи людини та громадянина(*статті 21–68*);
* закріплюють основні характеристики громадянського сус­пільства (*статті 3, 11, 13, 15*);
* закріплюють територіальний устрій України(*статті 132, 133*);
* закріплюють організацію державної влади(*розділи І, IV, V, VI, VII, VIII, IX, XII Конституції України*).

За призначенням у механізмі правового регулювання норми конституційного права поділяються на *матеріальні* (виражають зміст поведінки, діяльності, правовий статус, наприклад, ст. 75 проголошує: «Єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент – Вер­ховна Рада України») і *процесуальні* (закріплюють порядок, способи, методи здійснення, приписів, наприклад, ст. 69: «Народне волевияв­лення здійснюється через вибори, референдум та інші форми безпо­середньої демократії»). Матеріальні норми відповідають на питання «що робити ?», а процесуальні – «як робити?».

За функціональною спрямованістю норми конституційного права поділяються на регулятивні та охоронні*.*

***Регулятивні***– містять приписи, безпосередньо спрямовані на регулювання суспільних відносин шляхом надання їх учасникам прав і покладання на них обов’язків (ст. 19). Вони можуть бути зобо­в’язальними, заборонними, уповноважувальними.

* *Зобов’язальні* – такі юридичні норми, які встановлюють обов’язок особи вчинити певні позитивні дії (статті 65, 65, 66, 67, 68). Ці норми містять слова: «зобов’язаний», «повинен», «мусить».
* *Заборонні* норми забороняють суб’єктам здійснювати дії пев­ного виду (статті 37, 52, 60). Ці норми супроводжуються словами: «забороняється», «не може», «не має права».
* *Уповноважувальні* (*дозвільні*) норми наділяють суб’єкт пев­ними правами (статті 86, 87, 106). Ці норми містять у своєму тексті слова: «мати право», «бути вправі», «може».

***Охоронні*** норми спрямовані на охорону існуючих у суспільстві відносин (статті 5, 22, 27 та ін.).

За терміном дії норми конституційного права поділяються на *постійні, тимчасові* та *виключні;*за територією дії – на норми, що діють на території: всієї України, Автономної Республіки Крим, окре­мих адміністративно-територіальних одиниць; за мірою визначеності – *абсо­лютно визначені*(передбачають лише такий варіант поведінки, на­приклад, обрання Президента народом України), *відносно визначені*(надають суб’єктам певну свободу вибору і бувають ситуаційні, аль­тернативні, факультативні).

За методом правового регулювання норми конституційного права є *імперативні*(передбачають єдино можливий варіант поведінки: прийняття до громадянства України – це виключно прерогатива Президента) і *диспозитивні*(надають право обрання варіанта поведінки на власний розсуд, якщо на це в законі немає конкретної заборони, наприклад, ст. 35 Конституції України: «Кожен має право на свободу світогляду і віросповідання». Це право включає свободу сповідувати будь-яку релігію або не сповідувати жодної).

Норми конституційного права відповідно до свого змісту об’єд­нані в певні групи. Одна група норм стосується питань громадянства (набуття, втрата; громадянство дітей при зміні громадянства батьків тощо), інша – регулює становище глави держави (порядок виборів, повноваження, обов’язки та ін.), третя – політичні права громадян і т.д. Такі об’єднання норм, близьких за характером, називають інсти­тутами права, в нашому випадку – інститутом конституційного права.

Таким чином, **інститут конституційного права –** це система норм конституційного права, які регулюють однорідні взаємопов’язані суспільні відносини, що становлять відносно самостійну групу.

Виокремлення інститутів здійснюється не шляхом прийняття якого-небудь закону, а є результатом доктринальних тлумачень учених. До конституційно-правових інститутів належать такі інститути, як основи правового статусу людини і громадянина, виборча система, конституційний контроль, інститут представництва та ін.

Із позицій системного підходу виділяють три різновиди кон­ституційно-правових інститутів:

* загальні – складні нормативні формування найчастіше комп­лексного змісту;
* головні – належать до складу загальних інститутів;
* початкові – як правило містять декілька правових інститутів.

Конституційні інститути у своїй сукупності утворюють чітку систему, яка є основою Конституції України. Інститути розташовані у певному порядку і належним чином включені до тексту Основного закону.

***§ 7.4. Поняття конституції***

Термін «конституція»походить від латинського слова *constitutio*,що означає «установлення», «упорядкування», «устрій».

**Конституція** – це основний закон держави, який закріплює дер­жавний і суспільний устрій, права, свободи й обов’язки людини і громадянина, форми прямого народовладдя, систему й принципи організації державної системи та принципи організації державної влади і місцевого самоврядування, територіальний устрій та інші складові держави й суспільства.

**Найважливіші ознаки конституції:**

* Основоположний характер (предметом конституційного регулювання є фундаментальні, найважливіші суспільні відносини).
* Народний характер (має служити народу, створюється ним, забезпечує його участь в управлінні справами суспільства та держави).
* Реальний характер (відповідність фактично існуючим сус­пільним відносинам).
* Органічне поєднання стабільності й динамізму.

Юридичні властивості, які характеризують конституцію як основний закон:

* Конституція – це, насамперед, закон, тобто акт виключної ваги і значення.
* Властиве юридичне верховенство, найвища юридична сила порівняно з іншими правовими актами.
* Основа правової системи країни, її поточного законодавства.
* Закон, що має високий ступінь стабільності, особливий порядок прийняття, внесення змін та доповнень.
* Досить складний механізм реалізації.

 Кожному етапу розвитку держави і суспільства відповідає своя конституція. Першу у світі неписану конституцію започаткувала Англія. Це були два документи – Велика хартія вольностей (1215 р.) і Біль про права (1689 р.). Вони діють й понині, єдиного основного закону Великобританія немає.

Першою офіціальною конституцією вважається конституція США (1787 р.), яка чинна і нині з незначними змінами, доповненнями та поправками.

В Європі перша офіційна конституція з’явилася у Франції (1791 р.). Потім були прийняті конституції Польщі та Іспанії.

У ХІХ ст. конституції мали вже більшість країн Європи. Початок XX ст. ознаменувався прийняттям перших конституцій в азіатських країнах (Іран – 1906 р., Китай – 1912 р. та ін.).

Конституційні традиції українського народу сягають у глибину століть. Це і «Руська правда» (XI ст.), і «Статті Богдана Хмель­ницького» (1654 р.), і Конституція Пилипа Орлика (1710 р.) та інші нормативно-правові акти. Проте першим актом, який започаткував національне конституційне право, слід вважати IV Універсал Цент­ральної ради (січень 1918 р.), який політико-правовим чином оформив Україну як незалежну, самостійну, суверенну державу. На його основі було розроблено багато правових документів, зокрема Конституцію Української Народної Республіки (1918 р.), яка хоч і не набула чин­ності, але стала своєрідним акумулятором традицій та надбань українського конституційного досвіду.

Український конституціоналізм того часу досить плідно використав надбання світового конституціоналізму. Таким чином розпочався період становлення українського конституційного права, розвиток якого, на жаль, був перерваний встановленням промосковської державної влади, юридичним оформленням якої стали Конституції України радянського періоду 1919, 1929, 1937, 1978 років. Усі вони відповідали конкретному етапові розвитку соціалістичного ладу, але мали й загальні риси – проголошували народовладдя і зосередження всієї влади в руках рад, закріплювали широкий перелік демокра­тичних прав і свобод, скасування приватної власності та інші соці­альні перетворення.

Із формально-юридичного аспекту конституції Радянської України відзначалися демократизмом, чіткістю формулювань, широкими соціальними гарантіями, що забезпечувало їх порівняно високий світовий авторитет. Однак слабким місцем була декларативність біль­шості положень, відчутний пріоритет держави над особою, крім того, втілюючи ідеї марксизму-ленінізму, вони були лише передавальним ланцюгом, своєрідним дублікатом Конституції СРСР. Верховенство радянської концепції конституціоналізму було ліквідоване з прийняттям Декларації про державний суверенітет (1990 р.) й Акта проголошення незалежності України (1991 р.).

Конституційний процес в Україні після здобуття нею незалежності пройшов такі етапи:

1) підготовка кількох нових проектів Конституції України, які відображали позиції різних політичних партій та угруповань;

2) створення конституційної комісії та її робочих груп, які за період із 1991 по 1996 р. підготували і розглянули кілька проектів Конституції;

3) активізація роботи над проектом Конституції після обрання Верховної Ради нового скликання і Президента України у 1994 р.;

4) укладання у червні 1995 р. між Верховною Радою і Президентом України Конституційного договору та підготовка нового проекту Конституції;

5) прийняття Конституції Верховною Радою України 28 червня 1996 р.

6) внесення змін до Конституції України 2004, 2011, 2013, 2014 та 2016 років

Нині у світі нараховується близько 300 конституцій. Існують різні критерії їх класифікації, тобто поділу за певними ознаками.

### За часом виникнення

### Конституції

**«старого покоління*»***

прийняті у ХУІІІ–ХІХ ст., а також деякі конституції ХХ ст.: США – 1787 р., Норвегії – 1814 р., Бельгії – 1831 р., Люксембургу – 1869 р.

### Конституції

**«нового покоління»**

прийняті після Другої світової війни:
Італія – 1947 р., Японія – 1950 р. та ін. До цієї групи належать також конституції всіх країн, які здобули незалежність у результаті розпаду колоніальних імперій, а також СРСР, Югославії, Чехословаччини та ін.

### За формою вираження

### Писані

зафіксовані на папері

(Україна, США, Франція та ін.)

### Неписані

група політико-правових уявлень, концепцій, доктрин, звичаїв стосовно організації державного життя і суспільних відносин (Нова Зеландія, Оман)

### Змішані

органічно поєднують елементи писаної і неписаної конституції **(**Англія**)**

### За формою організації

###### Консолідовані

моноконституційні акти, які становлять єдині тексти (Україна, Росія, Бразилія)

Неконсолідовані

поліконституційні акти, тобто складаються з окремих законів, прийнятих у різний час (Швеція, Ізраїль, Фінляндія*)*

**Даровані (октройовані)**

підготовлені та введенні в дію одноособовим актом монарха, диктатора, хунти (Непал – 1962 р., Зімбабве – 1979 р., Саудівська Аравія – 1992 р.)

###### Народні

прийняті

шляхом всенародного референдуму (Росія –
1993 р., Казахстан – 1995 р.) або парламентом

(Україна – 1996 р.)

###### Договірні

прийняті шляхом укладання відповідної угоди між різними суб’єктами конституційного процесу (СРСР – 1924 р.)

### За порядком прийняття

###### За порядком внесення змін і доповнень

###### Гнучкі

зміни і доповнення до них вносяться у такому самому порядку, як і до будь-якого іншого закону (Англія)

###### Жорсткі

внесення змін і доповнень передбачає складну процедуру, а деякі статті і розділи взагалі не підлягають змінам (США, Росія)

###### Змішані

є статті, які змінюються і доповнюються як звичайні закони, а також статті, зміна
і доповнення яких ускладнені (Україна)

###### За часом дії

###### Тимчасові

приймаються на певний термін або до настання певної події

###### Постійні

приймаються на невизначений термін

**За характеристикою**

**форми державного устрою**

###### Суб’єктів федерації

(у США всі штати мають свої конституції, у Росії конституції мають автономні республіки)

**Унітарних держав**

(Україна, Польща, Франція, Болгарія)

**Федеративні**

(США, Росія)

**За формою політичного режиму**

### Демократичні

закріплюють принципи демократичної, правової, соціальної держави, різноманітні форми власності, соціально орієнтовану ринкову економіку, права

і свободи громадян

на рівні міжнародних стандартів

###### Тоталітарні

у країнах тоталітарного соціалізму. Вони закріплюють юридичні передумови

для створення неподільної політичної системи під конституційно закріпленим керівництвом комуністичної партії

**Авторитарні**

надмірно зміцнюють виконавчу владу, обмежують права людини, містять антидемократичні положення

###### За формою державного правління

## Монархічні

(Іспанія, Данія, Норвегія, Судан)

## Республіканські

(Україна,

Франція, Італія)

###### Частини, з яких складається більшість конституцій світу

###### Преамбула

носій дескриптивної (описової) інформації,

дає відповідь на такі питання, як ціль та завдання конституції, історичні етапи її становлення

та розвитку, проголошує основні конституційні ідеали)

###### Основна

**(нормативна) частина**

включає інститути

і норми, які розкривають

зміст

конституції

###### Прикінцеві

**положення**

присвячуються, як правило, набуттю конституцією

чинності

**Перехідні**

**положення** визначають термін введення окремих конституційних положень, порядок заміни старих норм новими тощо

**Основні способи**

**прийняття конституції**

Вищим представницьким органом влади

 (СРСР – 1977 р., Китай –1982 р., Україна – 1996 р.)

Спеціально створеним для прийняття конституції

органом – консти­туційними чи уста­новчими зборами

(Португалія –

1976 р., Болгарія – 1991 р., Румунія – 1991 р.)

Безпосередньо народом шляхом референдуму (Франція – 1958 р., Росія – 1993 р., Казахстан –

1995 р.)

Може вводитися вищою державною особою шляхом одностороннього акта (Непал –

1962 р., Саудівська Аравія – 1992р., Зімбабве – 1979 р.)

Структура конституцій багато в чому залежить від їхнього характеру та змісту.

Існує ціла *низка чинників, які впливають на зміст основного закону*: політичні переконання різних прошарків населення, їхні погляди на перспективи розвитку суспільства, оцінка різних соціальних інститутів; конкретні умови тієї чи іншої країни, співвідношення політичних сил у суспільстві, етапи його розвитку; рівень суспільної свідомості; воля вищого представницького органу держави; призна­чення конкретних конституцій.

**Розділ 8**

**ПРАВА, СВОБОДИ ТА ОБОВ’ЯЗКИ ЛЮДИНИ**

**І ГРОМАДЯНИНА**

**8.1. Правовий статус особи**

Становище особи в суспільстві визначається правовими та іншими видами соціальних норм.

*Правовий статус особи -* це юридично закріплене становище особи в державі і суспільстві, що відноситься до якості особи як людини і громадянина і характеризує зв'язки особи з державою та державно організованим суспільством.

Принципи правового статусу людини і громадянина - це вихідні начала, на основі яких визначаються зміст і умови реалізації прав, свобод і обов'язків людини і громадянина.

Конституція України прийнята на основі загальнолюдських цінностей та міжнародно-правових стандартів в галузі прав людини, які визначені Загальною декларацією прав людини (1948 р.), Міжнародним пактом про економічні, соціальні і культурні права (1966 р.), Міжнародним пактом про громадянські і політичні права (1966 р.), Європейською конвенцією про захист прав людини і основних свобод (1950 р.), іншими міжнародно-правовими документами*.*

*Свободи людини*

*Рівності людей у своїй гідності та правах*

*Невідчужуваності та непорушності прав і свобод людини*

***Принципи правового статусу особи***

*Єдності прав людини та її обов'язків перед суспільством*

*Гарантованості прав, свобод і обов'язків людини громадянина*

*Невичерпності конституційного переліку прав і свобод людини і громадянина*

*Рівності конституційних прав і свобод громадян України та рівності громадян перед законом*

*Рис. 5.1.*

Законодавчо встановлені державою та взяті в єдності права, свободи та обов’язки особи складають її правовий статус. *По суті це система еталонів, зразків поведінки людей, що заохочується і захищається від порушень державою і як правило схвалених суспільством.*

Розділ ІІ Конституції України має назву “Права, свободи та обов’язки людини і громадянина”. *Свобода людини* – ключове поняття проблеми прав людини і громадянина. За відсутності свободи людина не може володіти та реально користуватися своїми правами. Свобода створює умови для реального набуття прав та їх реалізації. Вона також конкретизує можливості діяти у межах, що визначені правовим статусом особи *(рис. 5.2.).*

Характеристика стану людини – Всі люди народжуються” рівними в правах” – ст. 1 Загальної декларації прав людини

***Свобода***

Широкі можливості індивідуального вибору, самовизначення особи. “Кожному гарантується право на свободу думки і слова та вільне вираження своїх переконань і переконань”– ст. 34 Конституції України

*Рис. 5.2.*

*Свободи людини –* це права, які засновані на вільному, максимально самостійному виборі (самовизначенні) людини у певних сферах суспільного життя. Для них характерні: мінімальна регламентація, невтручання як з боку держави так і з боку інших соціальних суб’єктів.

*Права особи –* це формально визначені, юридично гарантовані можливості користуватися соціальними благами, офіційна міра можливої поведінки людини в державно-організованому суспільстві.

Обсяг прав, що входять до правового статусу, залежать від того, як розглядати конкретного індивіда: як людину чи як громадянина. У розділі ІІ Конституції України органічно поєднано з одного боку індивідуально-правовий статус особи, що випливає із правового становища вільної людини та права громадянина. Права громадянина охоплюють сферу відносин індивіда з державою, в якій він розраховує не тільки на захист своїх прав від незаконного втручання, а й на активну підтримку держави в процесі їх реалізації. Статус громадянина випливає із його особливого правового зв’язку із державою – інституту єдиного громадянства (ст. 4 Конституції України).

Беручи на себе зобов’язання по забезпеченню прав людини, держава має право вимагати від неї поведінки, що відповідає еталонам, зафіксованим юридичними нормами.

*Конституційні обов’язки* – це встановлені та гарантовані державою вимоги до поведінки особи, офіційна міра можливої та об’єктивно необхідної поведінки. Виконання обов’язків розглядається як юридична та моральна підстава для людини вимагати від інших громадян, організацій та держави забезпечення їх власних прав. Включення обов’язків в правовий статус особи не порушує принципів свободи та правової держави, оскільки права одних осіб, що не підкріплені правами інших, реалізовані не будуть. Зв’язок прав, свободи та обов’язків розкривається в ст. 29 Загальної декларації прав людини: “Кожна людина має обов’язки перед суспільством, в якому тільки і можливий вільний і повний розвиток особи”.

Права людини мають складну структуру і різні підходи до класифікації *(рис. 5.3, 5.4).*

# Людини

Індивідуальні права, що забез-печують свободу та автономію індивіда чи члена громадянського суспільства, його юридичну захищеність від будь-якого зовнішнього впливу. Це право на життя; право на повагу до його гідності, право на свободу та особисту недоторканість, на недо-торканість житла, та інші. *ст. 27-35 Конституції України*

***Права***

# Громадянина

Виникають із інституту гро-мадянства, активно підтримуються державою для своїх грома-дян, особи, що не є громадянами України, як правило, цими правами користуватися не можуть. Це – право обирати і бути обраним до органів державної влади, участь у політичних партіях та громадських організаціях, участь в управлінні державними справами (ст. 36-39Конституції України )

*Рис. 5.3.*

# Основні

Права, що містяться у міжнародних документах: Загальній декларації прав людини, Міжнародних пактах, конвенціях, хартіях. Це загальнолюдські цінності, нижче яких держава не може опустити власні, внутріш-ньодержавні стандарти.

# Неосновні

Це аж ніяк не “другорядні”, менш значні права, що потребують меншої уваги з боку держави. На нашу думку “додаткових”, “Другорядних” прав бути не може. Наявність у особи основного права, наприклад, на участь в управлінні державними справами, тягне за собою інші (неосновні)права: на участь у са-моврядуванні, на висунення свого кандидата під час виборчої компанії, право звертатися до депутата з будь-якого питання тощо.

***Права***

*Рис. 5.4.*

За часом виникнення розділяють “покоління прав людини”:

1. *Перше покоління* прав людини сформувалося на основі ліберальних цінностей, що були сформульовані в ході буржуазних революцій ХVІІ-ХVІІІ ст. Мова йде про особисті (громадянські) та політичні права – право на життя, свободу та безпеку особи, право на рівність перед законами, право на свободу думки, совісті, релігії, право на участь у веденні державних справ та інші. Це так звані “негативні” права оскільки вони зобов’язували державу утримуватись від втручання у сферу особистої свободи та створювати умови для участі громадян в політичному житті.

2*. Друге покоління* прав людини сформувалося наприкінці ХІХ – на початку ХХ ст. у процесі боротьби народів за покращення економічного рівня життя, підвищення культурного статусу.

Вони знайшли своє відображення у Веймарській конституції 1919 року, радянських конституціях 1918 та 1936 року та інших документах. Це право на працю, право на соціальне страхування по старості, у випадку хвороби, право на відпочинок, право на достатній життєвий рівень тощо. Такі права ще називають “позитивними” оскільки для їх здійснення необхідно створювати соціальні програми та проводити економічну діяльність, що дозволила б гарантувати та забезпечувати ці права. Все це вимагає від держави *реальних* *позитивних дій*, а не просто утримання і невтручання, як у випадку із правами першого покоління. Не завжди економічний рівень держави дозволяє реально забезпечувати права другого покоління, але їх реальне закріплення у конституції та законах повинно визначати курс держави на забезпечення для всіх існування, гідного людини.

*3*. *Третє покоління* прав людини починає формуватися після ІІ світової війни. Це так звані колективні права, що здійснюються не однією особою, а спільнотою, народом у цілому. Це права на вільний розвиток народу, нації, право на мир в усьому світі, право на здорове та безпечне навколишнє середовище, на рівний доступ до культурної спадщини людства, право на комунікацію *(рис. 5.5.).*

Сьогодні з’являються нові положіння прав людини: четверте, п’яте тощо. До них дослідними відносять «соматичні» права, право на аборт, право на евтаназію, право на самогубство, зміну статі, тощо. Ставлення до таких прав юридичний науці неоднозначне. Юридична наука тільки формує власне становлення до таких прав людини.

***Класифікація прав людини за сферами життєдіяльності***

**Особисті права** *– це права, що належать людині як фізичній істоті від народження та не залежність від волі держави*

**Політичні права і свободи** *– це забезпечена законом та публічною владою можливість участі у суспільно-політичному житті держави та здійсненні державної влади*

**економічні права** – *забезпечують людині вільне користування основними факторами господарської діяльності*

**культурні права** – *гарантують духовний розвиток кожної особи, допомагають людині стати учасником політичного, економічного, духовного, соціального та культурного процесу*

**соціальні права** – *покликані забезпечити людині достатній рівень життя та соціальну захищеність*

*Рис. 5.5.*

**8.2.. Поняття громадянства. Порядок набуття і**

**припинення громадянства України**

*Громадянство* - це стійкий правовий зв'язок людини зі своєю державою, який породжує взаємні права та обов'язки. Громадянство - це перший елемент, що визначає правовий статус особистості в суспільстві й державі.

Інститут громадянства в Україні визначають Конституція України і закон «Про громадянство України» від 18 січня 2001 року та інші правові акти.

Відповідно до Конституції України громадянин України не може бути позбавлений громадянства й права змінити громадянство, неможе бути висланий за межі України або виданий іншій державі. Держава гарантує турботу й захист своїм громадянам за межами України (ст.25).

У нашій країні передбачено єдине громадянство. Це означає, що за особою, яка є громадянином України, законом не визнається приналежність до громадянства іншої країни *(рис. 5.6).*

***Підстави набуття громадянства України***

*За народженням*

*За походженням*

*Прийняття до громадянства України*

*Усиновлення*

*Встановлення батьківства*

*За іншими підставами, передбаченими законом*

*Поновлення у громадянстві України*

*Рис. 5.6.*

Дитина, батьки якої на момент її народження були громадянами України, є громадянином України. За різного громадянства батьків, один з яких на момент народження дитини був громадянином України, вона є громадянином України, однак, якщо обидва батьки жили за межами України, громадянство дитини, яка народилася за її межами, визначається через письмову згоду батьків. Законодавство України виключає можливість будь-якої переваги громадянства батька, на відміну від законодавства Великобританії, Німеччини та деяких інших країн *(рис.5.7).*

***Умовами прийняття до громадянства***

*Визнання і виконання Конституції і законів України*

*Неперебування в іноземному громадянстві*

*Володіння українською мовою або її розуміння в обсязі, достатньому для спілкування*

*Наявність законних джерел існування*

*Отримання дозволу на постійне проживання в Україні*

*Безперервне проживання на законних підставах в Україні протягом останніх п'яти років*

*Рис. 5.7.*

*До громадянства України не приймаються особи, які:*

* вчинили злочини проти людства або здійснювали геноцид;
* засуджені в Україні до позбавлення волі за вчинення тяжкого злочину до зняття або погашення судимості;
* вчинили злочин на території іншої держави, який визнано законодавством України тяжким;
* перебувають на військовій службі, в службі безпеки, у правоохоронних органах, органах юстиції або органах державної влади доземної держави.

Особа, яка раніше перебувала у громадянстві України, може бути поновлена за її клопотанням у громадянстві України за наявності всіх умов для прийняття громадянства України, крім вимоги безперервного проживання на законних підставах в Україні протягом останніх п'яти років *(рис. 5.8.).*

***Громадянство України припиняється з таких підстав***

*Втрати громадянства України*

*Підстави, передбачені міжнародними договорами України, згода на обов’язковість яких дана Верховною Радою України*

*Вихід із громадянства України*

*Рис. 5.8.*

Вихід із громадянства України здійснюється за клопотанням особи, яка виїхала на постійне проживання за кордон. Вихід із громадянства допускається, якщо особа набула громадянство іншої держави або отримала документ, виданий уповноваженими органами іншої держави, про те, що громадянин України набуде її громадянство, якщо вийде з громадянства. Вихід із громадянства України не допускається, якщо особу, яка клопоче про вихід із громадянства України, в Україні притягнуто як обвинувачену в кримінальній справі або стосовно якої в Україні є обвинувальний висновок суду *(рис. 5.9.).*

Згідно зі ст. 106 Конституції України та статтями 22-24 Закону України «Про громадянство України» вирішення питань про громадянство України віднесено до компетенції Президента України, Комісії при Президентові України з питань громадянства, спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади з питань громадянства і підпорядкованих йому органів, Міністерствазакордонних справ України, дипломатичних представництв і консульських установ.

***Громадянство України витрачається***

*Внаслідок вступу особи на військову службу, службу безпеки, правоохоронні органи, органи юстиції або органи державної влади іноземної держави без згоди на те державних органів України та за поданням відповідних державних органів України*

*Якщо громадянство України набуто внаслідок подання завідомо неправдивих відомостей або фальшивих документів*

*Якщо громадянин України добровільно набув громадянство іншої держави*

*Рис. 5.9.*

**8.3. Конституційні особисті права громадян**

Особисті права і свободи- це ті права, які мають забезпечити особисті потреби людини, її особисте життя. Їх можна охарактеризувати як фундаментальні, природні права людини *(рис.5.10.)*

***Особисті права***

*Право на свободу і особисту недоторканість*

*Право на деторканність житла*

*Право людини на життя і повагу до її гідності*

*Таємниця листування, телефонних розмов, телеграфної та іншої кореспонденції*

*Право на невтручання у сімейне й особисте життя*

*Рис. 5.10.*

*Право людини* на життя і повагу до її гідності проголошується всіма міжнародно-правовими актами про права людини і майже всіма конституціями країн світу як невід'ємне право людини, що охороняється законом. «Ніхто не може бути свавільно позбавлений життя», (ст. 27 Конституції України) Гарантіями права на життя є системи охорони здоров'я і, зокрема, попередження дитячої смертності, охорони від нещасних випадків на виробництві, профілактики дорожньо-транспортних пригод, пожежної безпеки та ін.

Ст. 28 Конституції України закріплює право кожного на повагу до його гідності. Ця якість людини рівнозначна праву на повагу та обов’язку поважати інших. Вона досягає формуванням особи, яка усвідомлює свободу, рівність та захищеність.

Гідність конкретизується у правах людини, які захищає держава. Гідність, якщо вона належним чином захищена, - це фундамент демократії та правової державності.

Конституція встановлює, що ніхто не може бути підданий катуванню, жорстокому, нелюдському або такому, що принижує його гідність, поводженню чи покаранню. Ця норма відтворює положення ст. 7 Міжнародного пакту про громадянські і політичні права й розглядає катування та інші жорстокі види поводження і покарання, що принижують гідність особи, як грубі порушення прав людини. Але, по суті, цілям захисту гідності служать й інші норми Конституції: право на достатній життєвий рівень, недоторканність приватного життя, захист людиною своєї честі та доброго імені, заборона збору інформації про приватне життя, заборона насильницького проникнення в житло тощо.

Чимало правових норм, які забезпечують гідність людини, закріплені у кримінальному, кримінально-процесуальному, цивільному законодавстві.

У ч. 2 ст. 28 Основного Закону встановлено, що жодна людина без її добровільної згоди не може бути піддана медичним, науковим чи іншим дослідам. Добровільність одержання згоди людини па проведення зазначених дослідів означає, що людина не може піддаватися будь-яким формам насильства для одержання такої згоди.

*Право на свободу і особисту недоторканність* є одним з найбільших соціальних благ, яке не тільки створює умови, необхідні для всебічного задоволення потреб особи, а й забезпечує демократичний розвиток суспільства. Право на свободу є не що інше, як сама свобода, тобто можливість здійснювати будь-які правомірні дії. У цьому праві закладено обмеження для свободи інших людей, особливо посадових осіб, які мають можливість застосовувати примус до людей. У нерозривному зв'язку з ним знаходиться особиста недоторканність людини, яка поширюється на її життя, здоров'я, честь, гідність. Ніхто не вправі силою або погрозами примушувати людину до будь-яких дій, піддавати її катуванню, обшуку чи завдавати шкоди здоров'ю. Людина вправі сама розпоряджатися власною долею, обирати свій життєвий шлях (укладати шлюб, брати участь у голосуванні, найматися на роботу тощо). Гарантії свободи і безпеки особи виступають у формі кримінально-правової заборони будь-яких зворотних дій громадян і посадових осіб. Обмеження цієї свободи допускаються тільки на основі закону та в законних формах, усі заходи примусу мають бути під судовим контролем.

Нововведенням Конституції України є встановлення такої важливої гарантії свободи і недоторканності, як судовий порядок арешту, утримання під вартою. Значення даної гарантії полягає в тому, що вона закріплює недопустимість арештів громадян в принципі, встановлює винятковий порядок арештів (тобто як виняток із загального принципу) і, визначаючи особливу юридичну процедуру арештів, передбачає контроль за їх законністю з боку судових органів.

Ефективність гарантії цього права, передбаченого ст. 29 Конституції України, забезпечується тим, що держава гарантує кожній особі з моменту затримання право захищати себе та користуватися правовою допомогою захисника. Кожний затриманий має право у будь-який час оскаржити в суді своє затримання. Про арешт або затримання людини має бути негайно повідомлено родичів затриманого чи заарештованого.

Право на недоторканність житла є правом кожного на охорону його житла від незаконних вторгнень, обшуків та інших посягань з боку службових осіб та окремих громадян. Ця стаття передбачає, що не допускається проникнення до житла чи до іншого володіння особи, проведення в них огляду або обшуку інакше, як за вмотивованим рішенням суду. У рішенні суду мають бути чітко визначені місце проведення обшуку або огляду, а також: перелік осіб чи предметів, які підлягають розшукові чи арештові. При проведенні обшуку обов'язкова присутність понятих з числа незацікавлених у справі осіб, які мають засвідчити факти і результати проведення обшуку та огляду майна.

Правом на охорону житла користуються особи, які є його власниками, законними орендарями або які проживають за договором найму. При цьому житлом визнається і місце тимчасового перебування (готель, будинок-інтернат, гуртожиток, пансіонат). Недоторканність поширюється на особисті речі та папери, що виключає незаконні обшуки та вилучення документів. Але в житло можуть вселятися люди, які мають на це право, — такі дії не є порушенням недоторканності, навіть у випадках незгоди інших проживаючих.

Безперечно, у невідкладних випадках, пов'язаних із врятуванням життя людей та майна чи з безпосереднім переслідуванням осіб, що підозрюються у вчиненні злочину, можливий інший, встановлений законом, порядок проникнення до житла чи до іншого володіння особи, проведення в них огляду і обшуку.

*Право таємниці листування телефонних розмов, телеграфної та іншої кореспонденції* є важливою гарантією права на недоторканність приватного життя особи, її особистої та сімейної таємниці, але воно не може бути зведене тільки до неї. Вимога права про забезпечення таємниці повідомлень виходить за межі приватного життя і значною мірою поширюється на сферу службових або суспільних відносин.

Гарантія цього права забезпечується переважно нормами адміністративного, кримінального і кримінально-процесуального права**.**

Однією з гарантій такої незалежності і є передбачене ст. 32 Конституції України *право на невтручання у сімейне й особисте життя*, крім випадків, передбачених Конституцією. До змісту цього права належить також: охорона таємниці таких сторін особистого і сімейного життя, розголошення яких з тих чи інших причин вважається небажаним (таємниця усиновлення, грошових вкладів, заповітів, стан здоров'я, фотографії тощо).

Правова охорона особистого і сімейного життя відбувається, в основному, у двох напрямах: встановлення меж зовнішнього втручання в цю справу і заборона поширення інформації про особисте життя людей. Тому не допускається збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Кожний громадянин має право знайомитися в органах державної влади, органах місцевого самоврядування, установах і організаціях з відомостями про себе, які не є державною або іншою, захищеною законом, таємницею.

Конституційне право на охорону особистого і сімейного життя забезпечується системою спеціальних гарантій: політичних, організаційних, правових. Останні передбачені у ч. 4 ст. 32 Конституції України та інших правових актах. Зокрема, кожному гарантується судовий захист права спростовувати недостовірну інформацію про себе і членів своєї сім'ї та права вимагати вилучення будь-якої інформації, а також: право на відшкодування матеріальної і моральної шкоди, завданої збиранням, зберіганням, використанням та поширенням такої недостовірної інформації.

*Право на свободу пересування, вибір місця проживання, вільного залишення території* України належить кожному, хто на законних підставах перебуває в Україні. Отже, цього права позбавлені особи, які проникли в країну внаслідок порушення візового режиму або законодавства про в'їзд. Закріплюючи це право, держава тим самим захищає територію країни, а також: своїх громадян, котрі відповідно до своїх інтересів та без усяких перепусток можуть переїжджати з однієї місцевості в іншу й визначати собі місце проживання.

Ст. 33 Конституції України, у якій закріплене це право, повністю відповідає вимогам Загальної декларації прав людини , Міжнародного пакту про громадянські й політичні права . Це повністю стосується як свободи пересування, вибору місця проживання в межах країни, так і можливості залишати свою країну і повертатися до неї.

**8.4. Політичні права і свободи громадян**

*Політичними* називають свободи, які дають можливість громадянину брати участь в управлінні державними і суспільними справами, в політичному житті суспільства *(рис. 5.11.).*

Кожен має право на свободу слова та інформацію. Це право включає в себе свободу шукати, одержувати і поширювати будь-яку інформацію та ідеї, незалежно від державних кордонів, усно, письмово чи за допомогою друку або художніх форм вираження чи іншими способами на свій вибір.

***Основні політичні права і свободи***

*Право на вільні збори, мітинги*

*Право на об’єднання у політичні партії*

*Свобода слова*

*Право на участь в управлінні державними справами*

*Право на звернення*

*Рис. 5.11.*

Громадяни України мають право збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації. Конституція передбачає обов'язок організаторів лише повідомити владу про свої плани але заборонити проведення заходу може лише суд.

Право на участь в управлінні державою громадяни реалізують шляхом участі у виборах депутатів різних рад, Президента України, сільських, селищних та міських голів. Кожен громадянин, який досяг - 18 років, має право голосу на виборах та референдумах, а також може бути обраний депутатом. Вибори є загальними, рівними, прямими, вільними, таємними.

Кожен громадянин також має право звертатися з пропозиціями з питань державного і суспільного життя до будь-яких державних і громадських органів та має право вимагати відповіді на своє звернення.

В такий спосіб громадяни можуть висловити своє ставлення до тих чи інших суспільних проблем, запропонувати власні шляхи їх вирішення.

Конституція гарантує громадянам право об'єднуватися в політичні партії та інші громадянські об'єднання. Особливо підкреслюється, що таке об'єднання має відбуватися вільно, без тиску на громадян.

Право на об'єднання у політичні партії та громадські організації дає змогу громадянинові брати активну участь у політичному житті суспільства. Маси впливають на прийняття тих чи інших політичних рішень, на визначення політичного курсу країни. Ті чи інші питання люди можуть вирішувати більш ефективно, об'єднавшись у партії, профспілки, громадські організації, інші об'єднання.

*Об'єднання громадян* — це добровільне громадське формування, створене на основі єдності інтересів і спільної реалізації громадянами своїх прав і свобод. Політична партія — це об'єднання громадян — прихильників певної загальнонаціональної програми суспільного розвитку, які мають головною метою участь у виробленні державної політики, формуванні органів державної влади і місцевого самоврядування та представництво в їх складі.

*Громадська організація* — це об'єднання громадян для задоволення та захисту своїх законних соціальних, економічних, творчих, вікових, національно-культурних, спортивних та інших спільних інтересів.

*Професійні спілки* — це громадські організації, що об'єднують громадян, зв'язаних спільними інтересами за родом їх професійної діяльності.

Заборона діяльності об'єднань громадян здійснюється судовому порядку.

**8.5. Соціально-економічні права громадян**

Економічні, соціальні та культурні права громадян України закріплені у розділі II Конституції України. Вони відповідають вимогам Міжнародного пакту про економічні, соціальні та культурні права інших міжнародних документів

*Економічні права - це можливості людини і громадянина, що характеризують його участь у виробництві матеріальних благ* (рис. 5.12)*.* Відповідно до Конституції України - це право на власність та гарантування її захисту. Новим для українського законодавства є право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Конституція України встановлює певні обмеження щодо здійснення підприємницької діяльності окремими категоріями громадян: депутати, посадові та службові особи органів державної влади місцевого самоврядування.

***Основні економічні пава***

*Право на власність*

*Право на підприємницьку діяльність*

*Рис. 5.12.*

Ст. 43 Конституції надає кожному право на працю, на своєчасне отримання заробітної плати та на захист від незаконного звільнення. Кожен, хто працює, має право на страйк для захисту економічних та соціальних інтересів. Порядок здійснення страйку як і заборона страйку визначаються законом. Право на відпочинок мають всі громадяни, які працюють. Це право забезпечується наданням днів щотижневого відпочинку, оплачуваної щорічної відпустки, встановленням скороченого робочого дня щодо окремих професій і виробництв, скороченої тривалості роботи в нічний час.

*Соціальні права -* це можливості людини і громадянина по забезпеченню належних соціальних умов життя *(рис. 5.13).*

***Соціальні права***

*Право на відпочинок*

*Право на страйк*

*Право на працю*

*Право на достатній життєвий рівень*

*Право на медичне обслуговування*

*Право на соціальний захист*

*Право на житло та ін.*

*Рис. 5.13.*

Громадяни мають право на соціальний захист, що включає право на забезпечення в разі втрати працездатності, безробіття та в інших випадках. Право на соціальний захист гарантується системою соціального страхування та соціального забезпечення. Одним з видів соціального забезпечення є виплата пенсій, які повинні забезпечувати (рівень життя людей не нижче від прожиткового мінімуму.

Конституція закріплює право громадян на соціальний захист та встановлює види соціального забезпечення. Зокрема, закріплюється право на забезпечення у старості, при втраті годувальника, у разі втрати повної чи часткової працездатності (перехід на інвалідність), при тимчасовій втраті працездатності, а також у випадку безробіття, що сталося з незалежних від громадянина причин.

Реалізація та фінансування діючої системи соціального забезпечення населення України спирається переважно на державне забезпечення і управління.

Надається також право на житло, на достатній життєвий рівень і для себе та своєї сім'ї (харчування, одяг, житло). Надзвичайно важливим є право на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування. Гарантується безоплатне надання медичної допомоги в державних і комунальних медичних закладах.

Держава бере на себе обов'язок сприяти розвиткові лікувальних (закладів всіх форм власності, створення необхідних, належних умов для ефективного і доступного усім громадянам медичного обслуговування.

**8.6. Конституційні культурні (духовні) права**

Самостійною групою конституційних прав та свобод людини і громадянина в системі прав та свобод, передбачених Конституцією України, є культурні права й свободи. У найбільш загальному розумінні ці права за своєю суттю є мірою духовності, яку гарантує особі держава із врахуванням умов життя й діяльності громадян, суспільства і держави.

За своїм змістом *культурні права і свободи* — це суб'єктивні права людини в культурній (духовній, ідеологічній) сфері, це — певні можливості доступу до духовних здобутків свого народу і всього людства, їх засвоєння, використання й участі у подальшому їх розвитку *(рис. 5.4.).*

***Основні види культурних прав громадян***

*Право на освіту*

*Свобода літературної, художньої, наукової і технічної творчості*

*Право на результати своєї інтелектуальної, творчої діяльності*

*Рис. 5.14.*

Право на освіту є одним з основних соціальних і культурних прав громадян, закріплених Конституцією України (ст. 53). Це право має кожен громадянин незалежно від соціального походження, національності, політичних, релігійних та інших переконань, статі, майнового стану та інших ознак *(рис. 5.15).*

Повна загальна середня освіта є обов'язковою. Для реалізації цього права держава забезпечує доступну та безоплатну дошкільну, повну загальну, професійно-технічну та вищу освіту. Громадяни мають право безоплатно здобути вищу освіту в державних і комунальних навчальних закладах на конкурсній основі.

**8.7. Конституційні обов'язки громадян України**

Обов'язки є невід'ємною складовою частиною (елементом) конституційно-правового статусу людини і громадянина. Обов'язки тісно пов'язані з правами та свободами. Це підтверджує і закріплення прав, свобод і обов'язків людини і громадянина в єдиному розділі Конституції України. Як і права людини, конституційні обов'язки людини стосуються найважливіших сфер життєдіяльності особи, суспільства і держави *(рис. 5.16).*

*Захист Вітчизни*

***Конституційні обов`язки громадян***

*Додержуватися Конституції та законів України*

*Не заподіювати шкоди природні*

*Охорона культурної спадщини*

*Поважати честь та гідність інших людей*

*Здобувати повну загальну середню освіту*

*Сплачувати податки і збори*

*Піклуватися про дітей та непраціздатних батьків*

*Рис. 5.16.*

1. Обов'язок додержувати Конституції і законів України. Це один із найважливіших обов'язків людини і громадянина, передбачений ст. 68 Конституції України. Цей обов'язок має загальне значення і не має винятків. Він стосується всіх осіб, які знаходяться на території України, як громадян, так і негромадян України.

Цей конституційний обов'язок передбачає додержання насамперед Конституції України як акта прямої дії, тобто дотримання конституційної законності. Водночас він поширюється і на виконання інших законів України, які складають систему чинного законодавства.

При цьому незнання законів не є підставою і не звільняє нікого від юридичної відповідальності при їх невиконанні чи порушенні.

2. Обов'язок захисту Вітчизни, незалежності та територіальної цілісності України, шанування її державних символів. Цей обов'язок передбачений ст. 65 Конституції України.

3. Обов'язок охорони культурної спадщини, відшкодовувати завдані збитки передбачений ст. 66 Конституції України.

4. Обов'язок не заподіювати шкоди природі. Необхідність забезпечити охорону довкілля є одним з найголовніших завдань як держави, так і кожної людини. Це пов'язано зі значними негативними наслідками, до яких призводить невиконання екологічних вимог. Прикладом таких явищ є забруднення територій України та деяких інших країн, яке сталося внаслідок Чорнобильської катастрофи. Обов'язок дотримання вимог екологічної безпеки, раціонального природокористування й охорони екологічного середовища став загальнонаціональним завданням.

5. Обов'язок поважати честь і гідність інших людей, не посягати на їхні права і свободи. Цей конституційний обов'язок є найважливішою умовою дотримання законності і правопорядку в суспільстві та державі. Він закріплений у ст. 68 Конституції України і передбачає обов'язок кожного не посягати на права і свободи, честь і гідність інших людей. Дотримання цього обов'язку значною мірою унеможливлює конфлікти між окремими особами або мінімізує їх.

6. Обов'язок набуття повної загальної середньої освіти. Нарівні з визначенням права кожної особи в Україні на освіту, ст. 53 Конституції України передбачає обов'язок кожного мати повну загальну середню освіту. Цей обов'язок забезпечується насамперед державою та батьками неповнолітніх дітей.

7. Обов'язок піклування про дітей та про непрацездатних батьків також передбачено у Конституції України. Батьки зобов'язані утримувати дітей до їх повноліття. Законодавством України передбачається обов'язок батьків у вихованні дітей, обов'язок утримувати своїх неповнолітніх дітей і непрацездатних-повнолітніх дітей, які потребують матеріальної допомоги.

У той же час конституційним обов'язком є піклування повнолітніх дітей про своїх непрацездатних батьків. Утримання непрацездатних батьків, якими визнаються інваліди 1 і 2 групи та пенсіонери, які потребують допомоги, є обов'язком їх повнолітніх дітей, які досягли 18-річного віку. Цей обов'язок здійснюється добровільно. У разі необхідності кошти на утримання батьків стягуються в судовому порядку.

8. Обов'язок сплати податків і зборів передбачений у ст. 67 Конституції України. Конституція зобов'язує кожного сплачувати податки і збори в порядку і розмірах, встановлених законом. Крім того, усі громадяни зобов'язані щорічно подавати до податкових інспекцій за місцем проживання декларації про свій майновий стан та доходи за кожен минулий рік у порядку, визначеному законодавством.

**Глава 9. Органи державної влади і місцевого самоврядування**

***§ 9.1. Загальні засади діяльності органів державної влади і місцевого самоврядування***

У Конституції України закріплені основоположні засади, які визначають характер і статус органів державної влади, а також тих органів, які реалізують цю владу. Стаття 5 Конституції встановлює: «Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування». У цій статті сформульовано три напрями (форми) реалізації народовладдя:

* у формі безпосередньої (прямої) демократії;
* через органи державної влади;
* через органи місцевого самоврядування.

У ст.6 Конституції проголошується один із важливих принципів державної влади, який є одночасно характерною ознакою, атрибутом правової держави – *розподіл державної влади на законодавчу, виконавчу та судову*.

Цей демократичний принцип став головним в організації і функ­ціонуванні державної влади та її органів в Україні. Він дає можливість не лише розмежувати компетенцію між різними гілками державної влади, а й створити необхідну систему стримувань і противаг, яка не дозволяє привласнити всю повноту державної влади одному органу держави. Поважання принципу поділу влад є важли­вою гарантією проти узурпації влади народу державою.

Відповідно до Конституції, система органів державної влади в Україні має такий загальний вигляд:

##### **Законодавча влада**

##### **Виконавча влада**

##### **Судова влада**

Верховна Рада

України

Кабінет Міністрів України

Конституційний суд України

##### Міністерства

Місцева державна адміністрація

Суди загальної юрисдикції

***§ 9.2. Верховна Рада України***

Згідно з теорією поділу державної влади прийняття нормативних актів вищої юридичної сили (конституції, законів) покладається на законодавчу владу.

**Законодавча влада** – це гілка державної влади, функцією якої є прийняття законів і контроль за діяльністю виконавчої влади.

Ця влада здійснюється, як правило, загальнодержавним пред­ставницьким органом, який має в різних країнах неоднакову назву (національні, народні збори, конгрес, меджліс тощо), але за ним закрі­пилась узагальнююча назва – **«парламент»** (від франц. «говорити»).

В Україні єдиним органом законодавчої влади є парламент –Верховна Рада України – однопалатний, представницький, постійно діючий орган, який функціонує на професійній основі.

Конституційний склад Верховної Ради нараховує 450 народних депутатів України, які обираються на основі загального, рівного і пря­мого виборчого права шляхом таємного голосування строком на чотири роки.

Чергові вибори до Верховної Ради України проводяться в останню неділю останнього місяця п’ятого року її повноважень. Позачергові вибори проводяться у разі дострокового припинення її повноважень Президентом України. Це може статися, якщо:

* протягом одного місяця у Верховній Раді України не сформовано коаліцію депутатських фракцій;
* протягом шістдесяти днів після відставки Кабінету Міністрів України не сформовано персональний його склад;
* протягом тридцяти днів однієї чергової сесії пленарні засі­дання не можуть розпочатися.

Позачергові вибори до Верховної Ради призначаються Президентом України і проводяться в період шістдесяти днів із дня опублікування рішення про дострокове припинення її повноважень.

Повноваження Верховної Ради, обраної на позачергових виборах, не можуть бути припинені протягом одного року, а також в останні шість місяців строку повноважень Верховної Ради або Президента України. У першому випадку це зумовлюється недоцільністю частих перерв у діяльності найвищого законодавчого органу і значних фінансових затрат, пов’язаних із його виборами, а в другому – запобіганням можливих політичних та організаційних ускладнень у період виборчої кампанії.

Повноваження Верховної Ради нового скликання починаються у день відкриття її першого засідання. Одночасно припиняються повно­важення Верховної Ради попереднього скликання.

Верховна Рада працює сесійно. Вона є повноважною за умови обрання не менш як 2/3 від її конституційного складу (тобто не менше 300 народних депутатів). Перше засідання Верховної Ради відкриває найстарший за віком народний депутат України, який веде його доти, доки Верховна Рада не обере свого Голову.

Чергові сесії Верховної Ради починаються першого вівторка лютого і першого вівторка вересня кожного року. Позачергові сесії скликаються Головою Верховної Ради на вимогу не менш як третини (150) народних депутатів України від конституційного складу Вер­ховної Ради або на вимогу Президента України.

У разі введення воєнного чи надзвичайного стану в Україні, Верховна Рада збирається у дводенний строк без скликання.

У разі закінчення повноважень Верховної Ради України під час дії надзвичайного чи воєнного стану її повноваження продовжуються до дня першого засідання першої сесії Верховної Ради України, обраної після скасування воєнного чи надзвичайного стану.

Свої рішення Верховна Рада може приймати лише на пленарних засіданнях шляхом голосування. Депутат повинен брати участь у голосуванні особисто і не може доручати голосувати від свого імені іншим депутатам.

Верховна Рада України приймає закони, постанови та інші акти простою більшістю від конституційного складу (не менше 226 голосів народних депутатів). Лише при вирішенні питань, пов’язаних із внесенням змін до Конституції та усуненням Президента України з поста в порядку імпічменту, рішення приймаються, відповідно, не менш як двома третинами та трьома четвертинами від конститу­ційного складу Верховної Ради.

Стаття 84 Конституції України передбачає, що засідання Верховної Ради України проводяться відкрито. Це означає, що на них дозволяється присутність журналістів і запрошених осіб, а самі засі­дання можуть транслюватися по радіо, телебаченню тощо. Однак при розгляді питань, які недоцільно розголошувати, наприклад, пов’язані із національною безпекою, за рішенням більшості від консти­туційного складу Верховної Ради України можливе проведення закри­тих засідань.

Верховна Рада обирає зі свого складу Голову, першого заступника і заступника Голови, які керують її роботою і за потреби можуть бути нею ж відкликані.

***Голова Верховної Ради України:***

1. Веде засідання Верховної Ради.

2. Організовує підготовку питань до розгляду на засіданнях Верховної Ради.

3. Підписує акти, прийняті Верховною Радою України.

4. Представляє Верховну Раду у зносинах з іншими органами державної влади України та органами влади інших держав.

5. Організовує роботу апарату Верховної Ради України.

Для здійснення законопроектних робіт, підготовки і попереднього розгляду питань, що належать до повноважень Верховної Ради України, створюються її *комітети*,які працюють постійно. Для розгляду питань, що мають тимчасовий характер або не належать до тих, які підлягають розгляду в уже існуючих комітетах, Верховна Рада може створювати *тимчасові спеціальні комісії*.

За необхідності проведення розслідувань, пов’язаних із питаннями, що зачіпають інтереси всього суспільства, можуть створюватися *тимчасові слідчі комісії*.Для цього необхідно, щоб проголосувало не менш як 150 народних депутатів (одна третина від конституційного складу Верховної Ради). Висновки таких комісій не є вирішальними для слідства і суду та мають насамперед політичне значення.

Стаття 85 Конституції закріплює широкі ***повноваження Верховної Ради України*,** які визначають її місце та роль у житті держави. Умовно всі повноваження за їхньою суттю і призначенням можна поділити на декілька груп, зокрема це повноваження, пов’язані:

* із внесенням змін до Конституції України (п. 1 ст. 85);
* прийняттям законів (п. 3 ст. 85);
* визначенням засад політики держави та програм суспільного розвитку (пп. 5, 6 ст. 85);
* визначенням взаємовідносин Верховної Ради і Президента України (п. 10 ст. 85);
* формуванням інших державних органів (пп. 20, 26 ст. 85);
* організацією адміністративно-територіального устрою України (п. 29 ст. 85);
* здійсненням зовнішніх функцій держави (пп. 5, 14, 32 ст. 85);
* бюджетними та контрольними повноваженнями (пп. 4, 11, 13, 14, 33 ст. 85).

Конституція України (ст. 92) визначає широке коло питань, які можуть вирішуватися Верховною Радою виключно шляхом прий­няття законів. Це стосується:

* прав і свобод людини та громадянина та їх гарантій (п. 1, ч. 1 ст. 92);
* громадянства (п. 2, ч. 1 ст. 92);
* порядку застосування мов (п. 3, ч. 1 ст. 92);
* засад використання природних ресурсів, освоєння космічного простору (п. 5, ч. 1 ст. 92); зовнішніх зносин і зовнішньоекономічної діяльності (п. 9, ч. 1 ст. 92); утворення і діяльності політичних партій, інших об’єднань громадян, засобів масової інформації (п. 11, ч. 1 ст. 92); місцевого самоврядування (п. 15, ч. 1 ст. 92);
* територіального устрою України (п.13, ч. 1 ст. 92);
* основ національної безпеки, організації Збройних сил України і забезпечення громадського порядку (п. 17, ч. 1 ст. 92);
* бюджетних відносин, податків і зборів, статусу національної та іноземної валют на території України (п. 1, ч. 2 ст. 92);
* одиниць ваги, міри і часу; порядку встановлення державних стандартів (п. 3, ч. 2 ст. 92);
* державних нагород (п. 5, ч. 2 ст. 92);
* державних свят (п. 7, ч. 2 ст. 92) та інших питань.

Таким чином, у повноваженнях Верховної Ради реалізуються її основні функції: законодавча, установча, контролююча, основною серед яких є законодавча.

У Конституції України закріплено вихідні позиції **законодавчого процесу** – системи взаємозв’язаних і взаємообумовлених дій зі створення законів, які здійснюються в чітко визначеній послідовності:

* офіційне внесення законопроекту у Верховну Раду – законодавча ініціатива;
* розгляд та обговорення законопроекту в комітетах і на сесії парламенту;
* прийняття закону;
* оприлюднення закону шляхом його опублікування.

Основні положення законодавчого процесу визначені у статтях 93, 94 Конституції України і в Регламенті Верховної Ради.

**Право законодавчої ініціативи** (можливість вносити у законодавчий орган законопроект) належить:

* Президенту України – гаранту державного суверенітету, територіальної цілісності України, додержання Конституції, прав і свобод людини і громадянина;
* народним депутатам України, що представляють інтереси народу;
* Кабінету Міністрів України – вищому органу в системі виконавчої влади.

Конституція визначає (ч. 2, ст. 93), що законопроекти, які вносяться Президентом України у порядку законодавчої ініціативи до Верховної Ради і визначаються ним як невідкладні, розглядаються позачергово.

Законопроекти, внесені у Верховну Раду суб’єктами, визначеними Конституцією України, повинні бути обов’язково розглянуті Верховною Радою. Однак, вона не зобов’язана задовольнити виявлену законодавчу ініціативу. Якщо ж ідея про необхідність проведення певних законотворчих робіт виникає в інших суб’єктів, вони також можуть звертатися до Верховної Ради з відповідними пропозиціями. Хоча ці звернення також не є обов’язковими для розгляду у парла­менті. Щоб це сталося, необхідно внесення пропозицій від імені суб’єктів, наділених правом законодавчої ініціативи.

Законопроекти розглядаються у пленарному засіданні після попе­реднього обговорення їх відповідними комітетами Верховної Ради.

Парламент розглядає законопроект у порядку обговорення: заслуховує доповідь та співдоповідь про законопроект, виступи депутатів. Регламент Верховної Ради передбачає декілька читань законопроекту у пленарному засіданні.

У *першому читанні*обговорюється загальна концепція законо­проекту. Іноді зачитується тільки заголовок, іноді автор виступає з повідомленням, після якого починається обговорення. Після цього відбувається голосування. Якщо рішення негативне, то законопроект знімається з порядку денного, якщо позитивне – передається в комітет, який відповідає профілю проекту. В комітеті відбувається доопрацювання законопроекту.

Під час *другого читання*заслуховується доповідь автора законо­проекту і співдоповідь профільного комітету. На цій стадії обгово­рюється та голосується кожна стаття законопроекту, поправки. У другому і наступному читаннях не можна змінювати загальні прин­ципи законопроекту, які були прийняті у першому читанні.

Обговорення у пленарному засіданні бувають двох видів: вільне і у фракціях. Вільне обговорення передбачає, що виступати та висловлю­вати свою думку, а отже, і голосувати самостійно може кожен депутат. При обговоренні у фракціях від імені фракції виступає її керівник або уповноважена особа (рішення про це та принципове ставлення до законопроекту приймається заздалегідь на засіданні фракції).

У*третьому читанні*обговорюється і голосується проект у цілому. На цій стадії можливі тільки редакційні поправки. Голосування означає прийняття закону.

Закон приймається більшістю від конституційного складу парламенту України, крім випадків, передбачених Конституцією (ст. 91). Прийнятий закон підписує Голова Верховної Ради і невідкладно надсилає його Президенту України, який протягом 15 днів повинен ознайомитись із ним і прийняти одне з двох можливих рішень:

* схвалити і підписати закон – тим самим прийняти до виконання й офіційно оприлюднити його текст;
* накласти на закон вето, тобто відхилити і не підписувати його, та зі своїми вмотивованими і чітко сформульованими пропозиціями повернути до Верховної Ради для повторного розгляду.

Якщо Президент протягом встановленого строку не повернув закон для повторного розгляду, закон вважається схваленим і має бути підписаний ним та офіційно оприлюднений. Якщо під час повторного розгляду закон знову буде прийнятий Верховною Радою не менш як двома третинами від її конституційного складу, Президент зобов’язаний його підписати та офіційно оприлюднити протягом 10 днів. У разі якщо Президент України не підписав такий закон, він невідкладно офіційно оприлюднюється Головою Верховної Ради України й опубліковується за його підписом.

Офіційним оприлюдненням закону вважається його опублікування у «Відомостях Верховної Ради України», «Офіційному віснику» або у газетах «Голос України» та «Урядовий кур’єр». Опублікування закону в інших виданнях має виключно інформативне значення і не тягне за собою жодних юридичних наслідків. На ці джерела не можна посилатися при вирішенні справ, які мають юридичне значення.

*Закон набирає чинності*через 10 днів із дня його офіційного оприлюднення, якщо інше не передбачено самим законом, але не раніше дня його опублікування (ст. 94).

*Народним депутатом може бути* громадянин України, який на день виборів досяг 21 року, має право голосу і проживає в Україні протягом останніх п’яти років.

Встановлення вікового цензу для депутатів (не менше 21 року) викликане необхідністю набуття ними певного життєвого досвіду, який потрібен при вирішенні складних державних питань під час роботи у вищому представницькому органі держави.

Ценз безперервного п’ятирічного проживанняна території України передбачає наявність більш глибокого розуміння та усвідомлення депутатом економічних, політичних, соціальних проблем державного та суспільного розвитку України і відповідно до цього більш компетентного виконання своїх обов’язків.

Не може бути депутатом громадянин, який має судимість за вчинення умисного злочину, якщо ця судимість не погашена і не знята. Підстави, строки та порядок погашення і зняття судимості визначаються Кримінальним кодексом України.

Народний депутат України здійснює свої повноваження на постійній основі. Це означає, що для обраного народного депутата робота в парламенті є основною і постійною на весь період його повноважень. Депутат не може мати іншого представницького мандата, перебувати на державній службі, займатися будь-якою іншою діяльністю за сумісництвом із отриманням винагороди, за винятком викладацької, наукової та літературної, художньої і мистецької діяльності у вільний від роботи час.

Перед вступом на посаду народні депутати складають перед Верховною Радою присягу, її текст закріплений у ст. 79 Конституції України. Відмова скласти присягу веде до втрати депутатського мандата. Конституція України закріплює ряд гарантій, покликаних забезпечити сприятливі умови для виконання депутатами своїх повно­важень, а також захистити їх від репресій.

Однією з таких гарантій є *депутатська недоторканність.*Народні депутати не можуть бути притягнуті до кримінальної відповідальності чи заарештовані без згоди Верховної Ради. Вони також не несуть відповідальності за виступи у парламенті чи його комітетах, за результати голосування з того чи іншого питання тощо. Однак, народні депутати несуть юридичну відповідальність за образу чи наклеп. Ця норма покликана запобігти зловживанню народними депутатами своїм статусом, дисциплінувати їх.

Обсяг повноважень народних депутатів України визначається Конституцією і законодавством. Ці повноваження починаються з моменту складання депутатом присяги і припиняються одночасно з припиненням повноважень Верховної Ради відповідного скликання. Але Конституція України (ст. 81) передбачає й *можливість достро­кового припинення депутатських повноважень*у разі:

1) їх складання за особистою заявою депутата;

2) набрання законної сили обвинувальним вироком щодо депутата;

3) визнання його судом недієздатним або безвісно відсутнім;

4) припинення громадянства депутата або його від’їзду на постійне проживання за межі України;

5) якщо протягом двадцяти днів із дня виникнення обставин, які призводять до порушення вимог щодо несумісності депутатського мандата з іншими видами діяльності, ці обставини ним не усунуто;

6) невходження народного депутата України, обраного від політичної партії (виборчого блоку політичних партій), до складу депутатської фракції цієї політичної партії (виборчого блоку політичних партій) або виходу народного депутата України із складу такої фракції;

7) його смерті.

Народний депутат зобов’язаний брати участь у засіданнях Верховної Ради, її органів, у контролі за виконанням законів та інших актів. Він має право ухвального голосу в питаннях, що розглядаються Верховною Радою та її органами.

Народний депутат має право обирати і бути обраним до органів Верховної Ради, пропонувати питання для розгляду, висловлювати свою думку. Він має право законодавчої ініціативи, може вносити пропозиції і поправки до проектів законів, звертатися із запитаннями, брати участь у дебатах, порушувати питання про перевірку діяльності підприємств, установ, організацій.

Народний депутат має право на сесії Верховної Ради звертатися із запитом до органів Верховної Ради, Кабінету Міністрів, керівників інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій. Керівники органів державної влади та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, органі­зацій зобов’язані повідомити народного депутата про результати розгляду його запиту.

Основними формами діяльності народного депутата є його участь у роботі Верховної Ради, її комітетів та комісій, серед населення. Він має право брати участь у розгляді в органах влади будь-яких питань, що стосуються інтересів громадян та організацій, вимагати припинення порушень закону, проводити збори виборців, одержувати необхідну інформацію.

Після закінчення повноважень народному депутату надається попередня робота, а в разі неможливості цього він зараховується до кадрового резерву державної служби.

***§ 9.3. Президент України***

Термін «президент» походить від латинського *рrаеsidens*,що означає «той, хто сидить спереду», «головуючий». Уперше ця посада була запроваджена 1789 р. у США, а в Європі – 1848 р. у Франції та Швейцарії. В Україні посаду Президента було запроваджено Законом від 5 липня 1991 р. «Про заснування поста Президента Української РСР і внесення змін та доповнень до Конституції (Основного Закону) Української РСР».

У Конституції України Президенту присвячено розділ V, який складається із 11 статей (статті 102–112), що встановлюють порядок обрання Президента та основи його взаємовідносин із державними органами.

За Конституцією **Президент України є главою держави.** Це дає підставу розглядати його як уособлення держави і державної влади в цілому (а не лише як її гілки), що й обумовлює його повноваження і статус у політичному житті суспільства. Він виступає від імені України як у внутрішньому житті країни, так і у міжнародних відносинах. На практиці це означає, що Президент не потребує якогось додаткового засвідчення своїх повноважень. Вони випливають з його статусу. Як глава держави, Президент України забезпечує єдність держави та узгоджене функціонування всіх її інститутів.

До ***основних напрямів діяльності Президента України*** як глави держави належить забезпечення:

1) державного суверенітету;

2) територіальної цілісності України;

3) відповідності внутрішньої і зовнішньої політики держави визначеним у Конституції засадам, чіткого й своєчасного реагування відповідних державних органів на будь-які порушення конститу­ційних приписів;

4) прав і свобод людини, відповідності міжнародно-правовим актам і реальності правового статусу як особи, так і окремих категорій населення.

Президент України має великі повноваження. Умовно їх можна поділити на декілька груп:

*представницькі повноваження* – представляє країну в міжнародних зносинах, приймає вірчі та відкличні грамоти дипломатичних представництв іноземних держав тощо (пп. 3, 4, 5 ст. 106);

*повноваження, що стосуються діяльності Верховної Ради*–призначає позачергові вибори до Верховної Ради, припиняє її повно­важення у випадках, передбачених Конституцією України (ст. 90; пп. 7, 8 ст. 106);

*повноваження у сфері законодавства*– призначає всеукраїнський референдум щодо змін Конституції (п. 6 ст. 106), має право законодавчої ініціативи (ст. 93), право вето щодо прийнятих Верхов­ною Радою законів, підписує закони (пп. 29, 30 ст. 106);

*повноваження, пов’язані з призначенням на посади і звільненням із них вищих посадових осіб*(пп. 9,10, 11, 12, 13, 14 ст. 106);

*установчі повноваження* – виявляються в утворенні судів, вста­новленні президентських відзнак (пп. 23, 24 ст. 106);

*повноваження у сфері забезпечення державної незалежності, національної безпеки та оборони країни*–є Верховним Головнокомандувачем Збройних Сил України, приймає рішення про загальну або часткову мобілізацію, запровадження воєнного стану, здійснює керівництво Радою національної безпеки й оборони України тощо (пп. 17, 187, 19, 20, 21 ст. 106);

*повноваження в галузі правосуддя*– утворює суди, здійснює помилування (пп. 23, 27 ст. 106) та перше призначення на посаду про­фесійного судді строком на 5 років (ст. 128);

*повноваження, пов’язані з наданням громадянства України*та його позбавленням, наданням притулку в Україні (п. 26, ст. 106);

*повноваження, пов’язані з присвоєнням військових звань, вищих дипломатичних рангів,*інших вищих спеціальних звань і класних чинів (п. 24 ст. 106);

*повноваження, що стосуються нагородження державними нагородами,*встановлення президентських відзнак та нагородження ними (п. 25, ст. 106).

Здійснюючи свої функції та повноваження, Президент України видає укази і розпорядження, які є обов’язковими до виконання на всій території України.

Президент України не може передавати свої повноваження іншим особам або органам. Він виконує свої повноваження до вступу на пост новообраного Президента України. Повноваження Президента припиня­ються у разі: відставки; неможливості виконувати свої обов’язки за станом здоров’я; усунення з поста в порядку імпічменту; смерті.

У разі дострокового припинення повноважень Президента України виконання його обов’язків на період до обрання і вступу на посаду нового Президента покладається на Голову Верховної Ради України.

Президент України обирається громадянами України на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голо­сування строком на 5 років (у Росії – на 4 роки, Франції – на 7 років).

До кандидата на посаду Президента Конституція України висуває певні вимоги.

1. Він повинен*бути громадянином України*, оскільки неприпустимо, щоб державу очолювала особа, яка не має з нею сталих правових зв’язків, які встановлюються саме через інститут громадянства. При цьому законодавством України не визначено необхідної для кандидата обов’язкової підстави набуття громадянства, що є втілен­ням закріпленого у ст. 24 Конституції принципу рівності громадян України незалежно від будь-яких ознак.

2. Кандидат у Президенти України *має досягти 35 років.*Фіксуючи цю норму, Конституція керується тим, що саме у цьому віці людина набуває певного життєвого досвіду та має достатньо здоров’я й енергії, необхідних для виконання президентських повноважень. Такий самий вік кандидатів у президенти встановлено в Росії та США. У деяких країнах віковий ценз вищий (Німеччина – 40, Італія – 50 років).

3. Повинен *протягом 10 останніх перед виборами років проживати в Україні.*Цей строк є необхідним для того, щоб він міг орієнтуватися в особливостях суспільного життя країни, правильно визначати потреби і шляхи його вдосконалення тощо. Аналогічні норми містяться й у конституціях інших держав (Болгарія – 5, Росія – 10, США – 14 років).

4. Кандидат у Президенти України *повинен мати право голосу,*володіти активним виборчим правом і не може бути обмеженим у виборчих правах.

5. *Має володіти державною мовою,*якою відповідно до ч. 1 ст. 10 Конституції є українська мова.

6. *Одна й та сама особа не може бути Президентом України більше ніж два строки підряд.* Ця норма запобігає тривалому перебуванню при владі однієї особи, що, як свідчить історичний досвід, часто призводить до встановлення антидемократичних державно-правових режимів. Водночас зазначена норма не забороняє обрання тієї самої особи на посаду Президента третій раз, але вже після того як цю посаду обіймала інша особа.

7. Президент України *не може мати іншого представницького мандата,*обіймати посаду в органах державної влади або в об’єднаннях громадян, а також займатися іншою оплачуваною або підприємницькою діяльністю чи входити до складу керівного органу або наглядової ради підприємства, що має на меті одержання прибутку. Ця заборона має забезпечити незалежність Президента від будь-яких державних і недер­жавних структур. Водночас йому не забороняється займатися науковою та викладацькою діяльністю.

Чергові вибори Президента України проводяться в останню неділю останнього місяця п’ятого року його повноважень. У разі дострокового їх припинення вибори Президента України проводяться в період дев’яноста днів із дня їх припинення. Новообраний Прези­дент складає присягу. Після її складання Президент вступає на цей високий пост.

На час виконання повноважень Президент України користується правом недоторканності. Звання Президента України охороняється законом і зберігається за ним довічно, якщо тільки Президент України не був усунений із поста в порядку імпічменту.

***§ 9.4. Кабінет Міністрів України та інші органи виконавчої влади***

Органами виконавчої влади України є Кабінет Міністрів України, міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та місцеві державні адміністрації.

Вищим органом у системі органів виконавчої влади є **Кабінет Міністрів України.** Він, відповідно до ст. 113 Конституції, відпо­відальний перед Президентом і Верховною Радою України та під­контрольний і підзвітний останній у межах, передбачених Консти­туцією України.

Відповідальність Кабінету Міністрів перед Президентом України виявляється у тому, що саме за поданням Президента Верховна Рада України призначає Прем’єр-міністра, міністра оборони та міністра закордонних справ України.

Кандидатуру на призначення на посаду Прем’єр-міністра України вносить Президент України за пропозицією коаліції депутатських фракцій у Верховній Раді, сформованої відповідно до Конституції України, або депутатської фракції, до складу якої входить більшість народних депутатів України від конституційного складу Верховної Ради.

Підконтрольність і підзвітність Кабінету Міністрів Верховній Раді України виявляється в тому, що остання затверджує Державний бюджет України, вносить до нього зміни та здійснює контроль за його виконанням; розглядає та приймає рішення щодо схвалення програми діяльності Кабінету Міністрів; призначає за поданням Президента Прем’єр-міністра, членів Кабінету Міністрів України, контролює діяльність Кабінету Міністрів; може розглянути питання про відпо­відальність Кабінету Міністрів України та прийняти резолюцію недо­віри йому.

Згідно із ст. 114 Конституції України до складу Кабінету Міністрів входять: Прем’єр-міністр, Перший віце-прем’єр-міністр, віце-прем’єр-міністри, міністри.

Члени Кабінету Міністрів не мають права суміщати свою службову діяльність із іншою роботою, крім викладацької, наукової та творчої у неробочий час, входити до складу керівного органу чи наглядової ради підприємства, що має на меті одержання прибутку.

 ***Прем’єр-міністр України*** керує роботою Кабінету Міністрів, спрямовує її на виконання Програми діяльності уряду, схваленої Верховною Радою України.

***Перший віце-прем’єр-міністр і віце-прем’єр-міністри*** координують і контролюють, відповідно до розподілених між ними обов’язків, роботу міністерств, інших підвідомчих Кабінету Міністрів органів. Міністри керують не тільки апаратом очолюваних ними міністерств, а й великою кількістю підприємств, що входять у систему того чи іншого міністерства.

Кабінет Міністрів має значне *коло повноважень*, які закріплені в ст. 116 Конституції України. Згідно з ними він:

1) забезпечує державний суверенітет і економічну самостійність України, здійснення внутрішньої і зовнішньої політики держави, виконання Конституції і законів України, актів Президента України;

2) вживає заходів щодо забезпечення прав і свобод людини та громадянина;

3) забезпечує проведення фінансової, цінової, інвестиційної та податкової політики; політики у сферах праці й зайнятості населення; соціального захисту; освіти; науки і культури, охорони природи, екологічної безпеки і природокористування;

4) розробляє і здійснює загальнодержавні програми економічного, науково-технічного, соціального і культурного розвитку України;

5) забезпечує рівні умови розвитку всіх форм власності, здійснює управління об’єктами державної власності відповідно до закону;

6) розробляє проект закону про Державний бюджет України і забезпечує виконання затвердженого Верховною Радою Державного бюджету України, подає Верховній Раді звіт про його виконання;

7) здійснює заходи щодо забезпечення обороноздатності і національної безпеки України, громадського порядку, боротьби зі злочинністю;

8) організовує та забезпечує здійснення зовнішньоекономічної діяльності України, митної справи;

9) спрямовує і координує роботу міністерств, інших органів виконавчої влади;

10) утворює, реорганізовує та ліквідує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади;

11) призначає на посади та звільняє з посад за поданням Прем’єр-міністра керівників центральних органів виконавчої влади, які не входять до складу уряду;

12) виконує інші функції, визначені Конституцією та законами України.

Здійснюючи свої функції і повноваження, Кабінет Міністрів України видає постанови і розпорядження, які є обов’язковими до виконання. Акти Кабінету Міністрів підписує Прем’єр-міністр України.

Кабінет Міністрів складає повноваження перед новообраною Верховною Радою України. Тобто період, протягом якого може діяти цей склад Кабінету Міністрів, залежить від строків повноважень Верховної Ради. А оскільки Верховна Рада України обирається на 5 років, то й Кабінет Міністрів України цього складу працює п’ять років. Проте, строк повноважень Верховної Ради може бути скорочений у випадку її достро­кового розпуску. За таких ситуацій строки припинення повноважень Кабінету Міністрів можуть не збігатися зі строками здійснення повно­важень Верховної Ради України. Кабінет Міністрів може виконувати свої обв’язки до обрання нової Верховної Ради України.

Стаття 115 Конституції України визначає також випадки, коли саме повноваження Кабінету Міністрів України *можуть бути достроково припинені*, незалежно від припинення повноважень Верховною Радою України:

* Прем’єр-міністр України, інші члени Кабінету Міністрів мають право заявити Верховній Раді України про свою відставку. Конституція встановлює, що відставка Прем’єр-міністра України має наслідком відставку всього складу Кабінету Міністрів України. Відставка інших членів Кабінету Міністрів повинна розглядатися як нормальне явище державного життя;
* відставка Кабінету Міністрів можлива в результаті прийняття Верховною Радою України резолюції недовіри йому, наслідком якої є відставка усього складу Кабінету Міністрів.

Кабінет Міністрів України, який склав повноваження перед новообраною Верховною Радою або відставку якого прийнято Вер­ховною Радою України, продовжує виконувати свої повноваження до початку роботи новосформованого Кабінету Міністрів України.

Центральними органами виконавчої влади в Україні є міністерства та інші центральні органи виконавчої влади. Вони здійснюють керівництво дорученими їм сферами суспільного життя, несуть відповідальність за їхній розвиток і у межах своїх повноважень видають акти, організовують і контролюють їх виконання. Накази, інструкції, директиви, настанови, статути, правила, рішення колегій, видані цими органами, підлягають реєстрації у Міністерстві юстиції України.

Головною ланкою системи органів центральної виконавчої влади є **міністерства**.Вони створюються для організації державного управління в найбільш важливих сферах соціально-економічного і політичного життя і здебільшого є органами галузевого управління (охорони здо­ров’я, юстиції, економіки, внутрішніх справ, оборони тощо).

Міністерства утворюються, реорганізуються та ліквідуються Кабінетом Міністрів. Очолює міністерство міністр, який відповідає за стан справ у міністерстві. Міністерства складаються з департаментів, управлінь, відділів та інших підрозділів, які керують підлеглими їм підприємствами, установами, організаціями. Про значення, яке нада­ється міністерствам, свідчить те, що їх керівники входять до складу Кабінету Міністрів України. Основною правовою формою діяльності міністерств є накази, розпорядження, інструкції, положення, доручення міністра.

**Центральні органи виконавчої влади.** Центральні органи виконавчої влади утворюються для виконання окремих функцій з реалізації державної політики як служби, агентства, інспекції. Основними завданнями центральних органів виконавчої влади є:

1) надання адміністративних послуг;

2) здійснення державного нагляду (контролю);

3) управління об'єктами державної власності;

4) внесення пропозицій щодо забезпечення формування державної політики на розгляд міністрів, які спрямовують та координують їх діяльність;

5) здійснення інших завдань, визначених законами України.

У разі якщо більшість функцій центрального органу виконавчої влади складають функції з надання адміністративних послуг фізичним і юридичним особам, центральний орган виконавчої влади утворюється як служба.

У разі якщо більшість функцій центрального органу виконавчої влади складають функції з управління об'єктами державної власності, що належать до сфери його управління, центральний орган виконавчої влади утворюється як агентство.

У разі якщо більшість функцій центрального органу виконавчої влади складають контрольно-наглядові функції за дотриманням державними органами, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, юридичними та фізичними особами актів законодавства, центральний орган виконавчої влади утворюється як інспекція.

Центральні **органи виконавчої влади зі спеціальним статусом** реалізують визначені Конституцією та законами України особливі завдання та повноваження. Щодо них може встановлюватися спеці­альний порядок утворення, реорганізації, ліквідації, підконтрольності, призначення і звільнення керівників та вирішення інших питань (Антимонопольний комітет України, Фонд державного майна України, Державний комітет телебачення і радіомовлення України є центральними органами виконавчої влади зі спеціальним статусом. Інші центральні органи виконавчої влади зі спеціальним статусом можуть бути утворені Кабінетом Міністрів України).

Відповідно до ст. 118 Конституції України виконавчу владу в областях і районах, містах Києві і Севастополі здійснюють **місцеві державні адміністрації.** Їхній склад формують голови державних адміністрацій, які призначаються на посаду і звільняються з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів. Під час здійс­нення своїх повноважень голови державних адміністрацій відпові­дальні перед Президентом і Кабінетом Міністрів України та підконт­рольні органам виконавчої влади вищого рівня. Крім того, місцеві державні адміністрації підзвітні та підконтрольні відповідним радам народних депутатів (обласним та районним) у частині повноважень, делегованих їм цими радами.

Рішення голів місцевих державних адміністрації, що суперечать Конституції та законам України, можуть бути скасовані Президентом України або головою місцевої державної влади вищого рівня.

Згідно зі ст. 119 Конституції місцеві державні адміністрації на відповідній території забезпечують:

1) виконання Конституції та законів України, актів Президента, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади;

2) законність і правопорядок; додержання прав і свобод громадян;

3) виконання державних і регіональних програм соціально-економічного та культурного розвитку, програм охорони довкілля, а в місцях компактного проживання корінних народів і національних меншин – також програм їх національно-культурного розвитку;

4) підготовку та виконання відповідних обласних і районних бюджетів;

5) звіт про виконання відповідних бюджетів та програм;

6) взаємодію з органами місцевого самоврядування;

7) реалізацію інших наданих державою, а також делегованих відповідними радами повноважень.

Обласна чи районна рада може висловити недовіру голові відповідної місцевої державної адміністрації, на підставі чого Президент України приймає рішення і дає обґрунтовану відповідь. Конституція України не вказує, яке конкретне рішення повинен прийняти Президент. Тобто він може погодитися із висловленою недовірою і прийняти рішення про відставку голови місцевої державної адміністрації, а може й проігнорувати його. Але в обох випадках він зобов’язаний дати обґрунтовану відповідь із поясненням щодо прийнятого рішення. Якщо ж недовіру голові районної чи обласної державної адміністрації висловили дві третини від складу відповідної ради, Президент України приймає рішення про відставку голови місцевої державної адміністрації.

Керівники місцевих органів виконавчої влади не мають права суміщати свою службову діяльність із іншою роботою, крім викла­дацької, наукової та творчої у позаробочий час, входити до складу керівного органу чи наглядової ради підприємства, що має на меті одержання прибутку.

***§ 9.5. Судова система України***

Судова влада, згідно зі ст. 6 Конституції України, є однією з трьох складових державної влади. Вона забезпечує належну дію механізму держави шляхом здійснення правосуддя.

**Правосуддя** можна визначити як застосування державним органом – судом – норми права до конкретного випадку, що трапився в житті. До таких випадків належать майнові, трудові, сімейні й інші спори, а також злочини та інші антигромадські вчинки.

Метою правосуддя є захист конституційного ладу, прав і свобод громадян, прав і законних інтересів підприємств, установ та органі­зацій незалежно від форм власності.

Функцію здійснення правосуддя за Конституцією України покладено на суди, які діють незалежно від законодавчої і виконавчої гілок влади. Жоден орган державної влади, крім судів, не має права брати на себе функцію і повноваження щодо здійснення правосуддя. Юрисдикція судів поширюється на будь-який юридичний спір та будь-яке кримінальне обвинувачення. У передбачених законом випадках суди розглядають також інші справи. Законом може бути визначений обов’язковий досудовий порядок урегулювання спору.

Судоустрій будується за принципами територіальності, спеціалізації та інстанційності. Територіальний принцип забезпечує наближення судів до населення та їх доступність, а спеціалізація судів і суддів у розгляді певних категорій справ сприяє більш кваліфікованому їх розгляду, надійному захисту прав і свобод людини та громадянина, законних інтересів юридичних осіб.

Найвищим судом у системі судоустрою є Верховний Суд. Систему судоустрою складають: місцеві суди; апеляційні суди; Верховний Суд. Для розгляду окремих категорій справ в системі судоустрою діють вищі спеціалізовані суди.

**Місцевими** загальними **судами** є окружні суди, які утворюються в одному або декількох районах чи районах у містах, або у місті, або у районі (районах) і місті (містах). Місцевими господарськими судами є окружні господарські суди. Місцевими адміністративними судами є окружні адміністративні суди, а також інші суди, визначені процесуальним законом. Місцевий суд складається з суддів місцевого суду, з числа яких призначається голова суду та, у визначених законом випадках, заступник або заступники голови суду.

Повноваження місцевого суду:

Місцевий судє судом першої інстанції і здійснює правосуддя у порядку, встановленому процесуальним законом. Місцеві загальні суди розглядають цивільні, кримінальні, адміністративні справи, а також справи про адміністративні правопорушення у випадках та порядку, визначених процесуальним законом. Місцеві господарські суди розглядають справи, що виникають із господарських правовідносин, а також інші справи, віднесені законом до їх юрисдикції. Місцеві адміністративні суди розглядають справи адміністративної юрисдикції (адміністративні справи). Юрисдикція місцевих судів щодо окремих категорій справ, а також порядок їх розгляду визначаються законом.

**Апеляційні суди** діють як суди апеляційної інстанції, а у випадках, визначених процесуальним законом, - як суди першої інстанції, з розгляду цивільних, кримінальних, господарських, адміністративних справ, а також справ про адміністративні правопорушення. Апеляційними судами з розгляду цивільних і кримінальних справ, а також справ про адміністративні правопорушення є апеляційні суди, які утворюються в апеляційних округах. Апеляційними судами з розгляду господарських справ, апеляційними судами з розгляду адміністративних справ є відповідно апеляційні господарські суди та апеляційні адміністративні суди, які утворюються у відповідних апеляційних округах. У складі апеляційного суду можуть утворюватися судові палати з розгляду окремих категорій справ.

Повноваження апеляційного суду:

1) здійснює правосуддя у порядку, встановленому процесуальним законом;

2) аналізує судову статистику, вивчає та узагальнює судову практику, інформує про результати узагальнення судової практики відповідні місцеві суди, Верховний Суд;

3) надає місцевим судам методичну допомогу в застосуванні законодавства;

4) здійснює інші повноваження, визначені законом.

У системі судоустрою діють **вищі спеціалізовані суди** як суди першої та апеляційної інстанції з розгляду окремих категорій справ.

Вищими спеціалізованими судами є:

1) Вищий суд з питань інтелектуальної власності;

2) Вищий антикорупційний суд.

Вищі спеціалізовані суди розглядають справи, які віднесені до їх юрисдикції процесуальним законом. У складі вищого спеціалізованого суду можуть утворюватися судові палати для розгляду окремих категорій справ у першій інстанції, а також утворюється апеляційна палата для розгляду справ в апеляційній інстанції.

**Верховний Суд** є найвищим судом у системі судоустрою України, який забезпечує сталість та єдність судової практики у порядку та спосіб, визначені процесуальним законом.

Верховний Суд:

1) здійснює правосуддя як суд касаційної інстанції, а у випадках, визначених процесуальним законом, - як суд першої або апеляційної інстанції, в порядку, встановленому процесуальним законом;

2) здійснює аналіз судової статистики, узагальнення судової практики;

3) надає висновки щодо проектів законодавчих актів, які стосуються судоустрою, судочинства, статусу суддів, виконання судових рішень та інших питань, пов’язаних із функціонуванням системи судоустрою;

4) надає висновок про наявність чи відсутність у діяннях, у яких звинувачується Президент України, ознак державної зради або іншого злочину; вносить за зверненням Верховної Ради України письмове подання про неспроможність виконання Президентом України своїх повноважень за станом здоров’я;

5) звертається до Конституційного Суду України щодо конституційності законів, інших правових актів, а також щодо офіційного тлумачення Конституції України;

6) забезпечує однакове застосування норм права судами різних спеціалізацій у порядку та спосіб, визначені процесуальним законом;

7) здійснює інші повноваження, визначені законом.

До складу Верховного Суду входять судді у кількості не більше двохсот.

У складі Верховного Суду діють:

1) Велика Палата Верховного Суду;

2) Касаційний адміністративний суд;

3) Касаційний господарський суд;

4) Касаційний кримінальний суд;

5) Касаційний цивільний суд.

До складу кожного касаційного суду входять судді відповідної спеціалізації. У кожному касаційному суді утворюються судові палати з розгляду окремих категорій справ з урахуванням спеціалізації суддів. У Верховному Суді діє Пленум Верховного Суду для вирішення питань, визначених Конституцією України та Законом України «Про судоустрій і статус суддів».

Судові палати касаційного суду:

1) здійснюють правосуддя в порядку, встановленому процесуальним законом;

2) аналізують судову статистику та вивчають судову практику;

3) здійснюють інші повноваження, визначені законом.

Персональний склад судових палат та кількість суддів у судових палатах визначаються зборами суддів відповідного касаційного суду. Судову палату очолює секретар судової палати

Велика Палата Верховного Суду є постійно діючим колегіальним органом Верховного Суду, до складу якого входить двадцять один суддя Верховного Суду.

Велика Палата Верховного Суду:

1) у визначених законом випадках здійснює перегляд судових рішень у касаційному порядку з метою забезпечення однакового застосування судами норм права;

2) діє як суд апеляційної інстанції у справах, розглянутих Верховним Судом як судом першої інстанції;

3) аналізує судову статистику та вивчає судову практику, здійснює узагальнення судової практики;

4) здійснює інші повноваження, визначені законом.

Судді Верховного Суду обираються до Великої Палати зборами суддів відповідних касаційних судів з числа суддів таких касаційних судів. Кожен касаційний суд у складі Верховного Суду обирає по п’ять суддів до Великої Палати Верховного Суду. До складу Великої Палати Верховного Суду також входить Голова Верховного Суду за посадою. Суддя Верховного Суду, обраний до Великої Палати, здійснює повноваження судді Великої Палати Верховного Суду протягом трьох років (крім Голови Верховного Суду), але не більше двох строків поспіль.

Пленум Верховного Суду є колегіальним органом, до складу якого входять усі судді Верховного Суду.

Незалежність і недоторканність судді гарантуються Конституцією і законами України. Вплив на суддю у будь-який спосіб забороняється.

Суддя не зобов’язаний давати жодних пояснень щодо суті справ, які перебувають у його провадженні, крім випадків, установлених законом. Суддя зобов’язаний звернутися з повідомленням про втручання в його діяльність як судді щодо здійснення правосуддя до Вищої ради правосуддя та до Генерального прокурора.

Суддя, здійснюючи правосуддя, є незалежним та керується верховенством права. Згідно із ст. 129 Конституції України **основними засадами судочинства є:**

1) законність;

2) рівність усіх учасників судового процесу перед законом і судом;

3) забезпечення доведеності вини;

4) змагальність сторін та свобода в наданні ними суду своїх доказів та у доведенні перед судом їх переконливості;

5) підтримання державою обвинувачення у суді прокурором;

6) забезпечення обвинуваченому права на захист;

7) гласність судового процесу та його повне фіксування технічними засобами;

8) забезпечення апеляційного та касаційного оскарження рішення суду, крім випадків, встановлених законом;

9) обов’язковість рішень суду.

За неповагу до суду і судді винні особи притягаються до юридичної відповідальності.

Відповідно до ст. 131 Конституції в Україні діє **Вища рада правосуддя**, яка:

1) вносить подання про призначення судді на посаду;

2) ухвалює рішення стосовно порушення суддею чи прокурором вимог щодо несумісності;

3) розглядає скарги на рішення відповідного органу про притягнення до дисциплінарної відповідальності судді чи прокурора;

4) ухвалює рішення про звільнення судді з посади;

5) надає згоду на затримання судді чи утримання його під вартою;

6) ухвалює рішення про тимчасове відсторонення судді від здійснення правосуддя;

7) вживає заходів щодо забезпечення незалежності суддів;

8) ухвалює рішення про переведення судді з одного суду до іншого;

9) здійснює інші повноваження, визначені цією Конституцією та законами України.

Вища рада правосуддя складається з двадцяти одного члена, з яких десятьох - обирає з’їзд суддів України з числа суддів чи суддів у відставці, двох - призначає Президент України, двох - обирає Верховна Рада України, двох - обирає з’їзд адвокатів України, двох - обирає всеукраїнська конференція прокурорів, двох - обирає з’їзд представників юридичних вищих навчальних закладів та наукових установ. Порядок обрання (призначення) на посади членів Вищої ради правосуддя визначається законом. Голова Верховного Суду входить до складу Вищої ради правосуддя за посадою. Строк повноважень обраних (призначених) членів Вищої ради правосуддя становить чотири роки. Одна й та ж особа не може обіймати посаду члена Вищої ради правосуддя два строки поспіль. Член Вищої ради правосуддя не може належати до політичних партій, профспілок, брати участь у будь-якій політичній діяльності, мати представницький мандат, обіймати будь-які інші оплачувані посади (крім посади Голови Верховного Суду), виконувати іншу оплачувану роботу, крім наукової, викладацької чи творчої. Член Вищої ради правосуддя має належати до правничої професії та відповідати критерію політичної нейтральності. Законом можуть бути передбачені додаткові вимоги до члена Вищої ради правосуддя. Вища рада правосуддя набуває повноважень за умови обрання (призначення) щонайменше п’ятнадцяти її членів, серед яких більшість становлять судді. Відповідно до закону в системі правосуддя утворюються органи та установи для забезпечення добору суддів, прокурорів, їх професійної підготовки, оцінювання, розгляду справ щодо їх дисциплінарної відповідальності, фінансового та організаційного забезпечення судів.

***§ 9.6. Конституційний Суд України***

Повноваження, порядок створення і діяльності Конституційного Суду України закріплені Конституцією (розділ XII) та Законом України «Про Конституційний Суд України» від 13 липня 2017 року.

Відповідно до Закону, Конституційний Суд є органом конституційної юрисдикції, який забезпечує верховенство Конституції України, вирішує питання про відповідність Конституції України законів України та у передбачених Конституцією України випадках інших актів, здійснює офіційне тлумачення Конституції України, а також інші повноваження відповідно до Конституції України. Як конституційний орган держави він не входить до системи судів загальної юрисдикції і є незалежним від законодавчої, виконавчої та судової влади.

До повноважень Конституційного Суду України належить:

1) вирішення питань про відповідність Конституції України (конституційність) законів України та інших правових актів Верховної Ради України, актів Президента України, актів Кабінету Міністрів України, правових актів Верховної Ради Автономної Республіки Крим;

2) офіційне тлумачення Конституції України;

3) надання за зверненням Президента України або щонайменше сорока п’яти народних депутатів України, або Кабінету Міністрів України висновків про відповідність Конституції України чинних міжнародних договорів України або тих міжнародних договорів, що вносяться до Верховної Ради України для надання згоди на їх обов’язковість;

4) надання за зверненням Президента України або щонайменше сорока п’яти народних депутатів України висновків про відповідність Конституції України (конституційність) питань, які пропонуються для винесення на всеукраїнський референдум за народною ініціативою;

5) надання за зверненням Верховної Ради України висновку щодо додержання конституційної процедури розслідування і розгляду справи про усунення Президента України з поста в порядку імпічменту в межах, визначених статтями 111 і 151 Конституції України;

6) надання за зверненням Верховної Ради України висновку щодо відповідності законопроекту про внесення змін до Конституції України вимогам статей 157 і 158 Конституції України;

7) надання за зверненням Верховної Ради України висновку про порушення Верховною Радою Автономної Республіки Крим Конституції України або законів України;

8) вирішення питань про відповідність Конституції України та законам України нормативно-правових актів Верховної Ради Автономної Республіки Крим за зверненням Президента України згідно з частиною другою статті 137 Конституції України;

9) вирішення питань про відповідність Конституції України (конституційність) законів України (їх окремих положень) за конституційною скаргою особи, яка вважає, що застосований в остаточному судовому рішенні в її справі закон України суперечить Конституції України.

*До складу Конституційного Суду України*входять 18 суддів, які призначаються у рівній кількості (по шість), відповідно, Президентом, Верховною Радою та з’їздом суддів України строком на 9 років без права бути призначеними на повторний строк.

*Суддею Конституційного Суду може бути*громадянин України, який володіє державною мовою, на день призначення досяг сорока років, має вищу юридичну освіту і стаж професійної діяльності у сфері права щонайменше п’ятнадцять років, високі моральні якості, є правником із визнаним рівнем компетентності. Голова Конституційного Суду України обирається на спеціальному пленарному засіданні Конституційного Суду зі складу суддів Конституційного Суду шляхом таємного голосування лише на один трирічний строк.

При виконанні своїх повноважень судді Конституційного Суду України є незалежними і підкоряються тільки Конституції, їм гаран­тується особиста недоторканність, яка полягає у тому, що суддя не може бути затриманий або заарештований без згоди на це парламенту до винесення обвинувального вироку судом. Судді не несуть юри­дичної відповідальності за результати голосування або висловлю­вання в Конституційному Суді України, за винятком відповідальності за образу або наклеп при розгляданні справ, прийнятті рішень і винесенні висновків Конституційним Судом.

Судді Конституційного Суду з метою уникнення політизації цього органу не можуть належати до політичних партій та профспілок, брати участь у будь-якій політичній діяльності, мати представницький мандат, обіймати будь-які інші оплачувані посади, виконувати іншу оплачувану роботу, крім наукової, викладацької та творчої роботи. Задоволення вимог про несумісність повинно сприяти незалежності суддів при виконанні службових обов’язків.

Суддю Конституційного Суду ніхто не має права змінити, припинити його повноваження, крім випадків і в порядку, передбачених ст.126 Конституції України.

Судді Конституційного Суду України мають право вимагати від державних і недержавних органів, організацій, установ, посадових осіб будь-які документи та іншу інформацію, яка стосується питання, яке готується до розгляду в суді, вислуховувати з цих питань пояс­нення відповідних посадових осіб. Судді мають право вирішального голосу при прийнятті рішення чи висновку.

Водночас суддя не має права на публічне висловлювання своїх поглядів на питання неконституційності актів, які перебувають на розгляді Конституційного Суду України.

У складі Суду діють Велика палата, два сенати та шість колегій.

Велика палата, сенати, колегії у межах визначених цим Законом повноважень щодо конституційного провадження діють як Конституційний Суд.

Представницькі, організаційні, розпорядчі функції здійснюють Голова Суду, заступник Голови Суду, секретарі колегій.

Велика палата, Сенат, Колегія мають статус органів Суду.

Формами звернення до Суду є конституційне подання, конституційне звернення, конституційна скарга.

*Конституційним поданням* є подане до Суду письмове клопотання щодо:

1) визнання акта (його окремих положень) неконституційним;

2) офіційного тлумачення Конституції України.

Суб’єктами права на конституційне подання є: Президент України, щонайменше сорок п’ять народних депутатів України, Верховний Суд, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, Верховна Рада Автономної Республіки Крим.

*Конституційним зверненням* є подане до Суду письмове клопотання про надання висновку щодо:

1) відповідності Конституції України чинного міжнародного договору України або міжнародного договору, що вноситься до Верховної Ради України для надання згоди на його обов’язковість;

2) відповідності Конституції України (конституційності) питань, які пропонуються для винесення на всеукраїнський референдум за народною ініціативою;

3) додержання конституційної процедури розслідування і розгляду справи про усунення Президента України з поста в порядку імпічменту;

4) відповідності законопроекту про внесення змін до Конституції України вимогам статей 157 і 158 Конституції України;

5) порушення Верховною Радою Автономної Республіки Крим Конституції України або законів України;

6) відповідності нормативно-правових актів Верховної Ради Автономної Республіки Крим Конституції України та законам України.

Суб’єктами права на конституційне звернення є: Президент України; Верховна Рада України; Кабінет Міністрів; щонайменше сорок п’ять народних депутатів України.

*Конституційною скаргою* є подане до Суду письмове клопотання щодо перевірки на відповідність Конституції України (конституційність) закону України (його окремих положень), що застосований в остаточному судовому рішенні у справі суб’єкта права на конституційну скаргу. У конституційній скарзі зазначаються:

1) прізвище, ім’я, по батькові (за наявності) громадянина України, іноземця чи особи без громадянства, адреса зареєстрованого місця проживання особи (для іноземця чи особи без громадянства - місця перебування) або повна назва та місцезнаходження юридичної особи, а також номер засобу зв’язку, адреса електронної пошти, якщо такі є;

2) відомості про уповноважену особу, що діє від імені суб’єкта права на конституційну скаргу;

3) короткий виклад остаточного судового рішення, в якому було застосовано відповідні положення закону України;

4) опис перебігу розгляду відповідної справи в судах;

5) конкретні положення закону України, які належить перевірити на відповідність Конституції України, та конкретні положення Конституції України, на відповідність яким належить перевірити закон України;

6) обґрунтування тверджень щодо неконституційності закону України (його окремих положень) із зазначенням того, яке з гарантованих Конституцією України прав людини, на думку суб’єкта права на конституційну скаргу, зазнало порушення внаслідок застосування закону;

7) відомості про документи і матеріали, на які посилається суб’єкт права на конституційну скаргу, із наданням копій цих документів і матеріалів;

8) перелік документів і матеріалів, що додаються.

Копія остаточного судового рішення у справі суб’єкта права на конституційну скаргу має бути засвідчена в установленому порядку судом, що його ухвалив.

Суб’єктом права на конституційну скаргу є особа, яка вважає, що застосований в остаточному судовому рішенні в її справі закон України (його окремі положення) суперечить Конституції України.

До суб’єктів права на конституційну скаргу не належать юридичні особи публічного права. Конституційну скаргу фізична особа підписує особисто. Якщо суб’єктом права на конституційну скаргу є дієздатна фізична особа, яка за станом здоров’я або фізичною вадою не в змозі особисто підписати конституційну скаргу, її підписує уповноважена в установленому законом порядку особа, що діє від її імені. Конституційну скаргу юридичної особи підписує уповноважена на це особа, повноваження якої має бути підтверджено установчими документами цієї юридичної особи та актом про призначення (обрання) на посаду уповноваженої особи.

Конституційна скарга вважається прийнятною за умов її відповідності вимогам, передбаченим законом, та якщо: вичерпано всі національні засоби юридичного захисту (за наявності ухваленого в порядку апеляційного перегляду судового рішення, яке набрало законної сили, а в разі передбаченої законом можливості касаційного оскарження - судового рішення, винесеного в порядку касаційного перегляду); з дня набрання законної сили остаточним судовим рішенням, у якому застосовано закон України (його окремі положення), сплинуло не більше трьох місяців. Як виняток, конституційна скарга може бути прийнята поза межами вимог, установлених законом, якщо Суд визнає її розгляд необхідним із мотивів суспільного інтересу.

Звернення до Суду надсилаються поштою або подаються безпосередньо до Секретаріату. Попередню перевірку звернень до Суду здійснює Секретаріат. Якщо конституційна скарга за формою не відповідає вимогам цього Закону, керівник Секретаріату повертає її суб’єкту права на конституційну скаргу. Повернення конституційної скарги не перешкоджає повторному зверненню до Суду з дотриманням вимог цього Закону.

Справи, конституційне провадження щодо яких відкрито, Суд розглядає в порядку письмового або усного провадження. Основною формою розгляду справ у Суді є письмове провадження. Форму провадження визначає Сенат, Велика палата. У справі, яку Суд розглядає в порядку письмового провадження, окремі питання можуть розглядатися в порядку усного провадження. Розгляд справ, конституційне провадження щодо яких відкрито, здійснюється на пленарних засіданнях сенатів, Великої палати. Порядок проведення засідань, пленарних засідань встановлюється Законом України «Про Конституційний Суд України» та Регламентом Конституційного Суду України.

Суд ухвалює рішення, надає висновки, постановляє ухвали, видає забезпечувальні накази. Акти з питань, не пов’язаних із конституційним провадженням, Суд ухвалює у формі постанови.

Суд у рішенні, висновку може встановити порядок і строки їх виконання, а також зобов’язати відповідні державні органи забезпечити контроль за виконанням рішення, додержанням висновку. Суд може вимагати від відповідних органів письмове підтвердження виконання рішення, додержання висновку. За невиконання рішень та недодержання висновків Суду настає відповідальність згідно із законом.

***§ 9.7. Місцеве самоврядування в Україні***

**Самоврядування** означає право, делеговане і гарантоване державою місцевим громадам (муніципалітетам, общинам, комунам) та іншим формам територіальної самоорганізації громадян, на незалежне і самостійне вирішення безпосередньо або через органи, які вони обирають, усіх питань місцевого життя в межах Конституції, законів України та власної фінансово-економічної бази.

Це форма поєднання представницької та безпосередньої демократії. Конституція України закріплює *правову*(чітко окреслені в законі повноваження та право юридичної особи), *матеріально-фінансову*(право володіння, користування та розпорядження комунальною або муніципальною власністю; право складати, затверджувати та виконувати свій бюджет), *організаційну* (безпосередню виборність населенням та підзвітність йому) самостійність органів місцевого самоврядування.

Місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об’єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селищ та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Воно здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їхні виконавчі органи.

Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.

Питання організації управління районами в містах належать до компетенції міських рад.

Сільські, селищні, міські ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна.

До складу сільської, селищної, міської ради входять депутати, які обираються жителями села, селища, міста на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування строком на 5 років. Вибори до сільських і селищних рад відбуваються за мажоритарною, а до районних, міських, районних у містах, обласних рад – за пропорційною виборчою системою.

Територіальні громади на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування обирають строком на 5 років, відповідно, сільського, селищного та міського голову, який очолює виконавчий орган ради та головує на її засіданнях.

Голови районних та обласних рад обираються відповідними радами й очолюють виконавчі апарати рад.

Матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об’єкти їхньої спільної влас­ності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Територіальні громади сіл, селищ і міст можуть об’єднувати на договірних засадах об’єкти комунальної власності, а також кошти бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінан­сування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ, створювати для цього відповідні органи та служби.

Держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування:

* управляють майном, що є в комунальній власності;
* затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання;
* затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання;
* встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону;
* забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів;
* утворюють, реорганізовують та ліквідовують комунальні підприємства, організації та установи, а також здійснюють контроль за їхньою діяльністю;
* вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

Обласні та районні ради затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку відповідних областей і районів та контролюють їх виконання; затверджують районні й обласні бюджети, які формуються з коштів державного бюджету для їх відпо­відного розподілу між територіальними громадами або для виконання спільних проектів та з коштів, залучених на договірних засадах із місцевих бюджетів для реалізації спільних соціально-економічних і культурних програм, та контролюють їх виконання; вирішують інші питання, віднесені законом до їхньої компетенції.

Законом органам місцевого самоврядування можуть надаватися окремі повноваження органів виконавчої влади. Держава фінансує здійснення цих повноважень у повному обсязі за рахунок коштів державного бюджету або шляхом віднесення до місцевого бюджету у встановленому законом порядку окремих загальнодержавних податків, передає органам місцевого самоврядування відповідні об’єкти державної власності.

Органи місцевого самоврядування з питань здійснення ними повноважень органів виконавчої влади підконтрольні відповідним органам виконавчої влади.

У межах повноважень, визначених законом, органи місцевого самоврядування приймають рішення, які є обов’язковими до виконання на відповідній території. Рішення органів місцевого самоврядування повинні відповідати Конституції і законам України, оскільки згідно зі ст. 19 органи державної влади та місцевого самоврядування, їхні посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, у межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України. Разом із тим Конституція не дає жодному органу права на скасування рішень органів місцевого самоврядування. Відповідно до ч. 2 ст. 144 Конституції рішення цих органів можуть лише зупинятися з мотивів їх невідповідності Конституції чи законам України з одночасним звернення до суду.

Права місцевого самоврядування захищаються в судовому порядку. Ця норма відповідає вимогам правової держави, оскільки вона спрямована на забезпечення юридичної, організаційної та фінансової самостійності місцевого самоврядування. Це повною мірою узгоджується з Європейською хартією про місцеве самоврядування, згідно з якою органи місцевого самоврядування повинні мати право на судовий захист для забезпечення вільного здійснення ними своїх повноважень і дотримання закріплених Конституцією і законодавством країни принципів місцевого самоврядування.

**Питання для самостійної перевірки знань**

1. Що є предметом вивчення Конституційного права України?
2. Які основні джерела Конституційного права України Вам відомі?
3. Які юридичні властивості Ви знаєте?
4. Що таке фактична й юридична конституція?
5. Які основні засади конституційного ладу України?
6. У чому полягає суть принципу верховенства права?
7. Які класифікації прав і свобод людини і громадянина Вам відомі?
8. В яких міжнародно-правових документах закріплені стандарти у сфері прав людини?
9. Які основні функції Верховної Ради України?
10. Що таке законодавча ініціатива та які її суб’єкти?
11. Проаналізуйте основні стадії (етапи) законодавчого процесу в Україні.
12. Які повноваження Президента України?
13. Яку роль відіграє Кабінет Міністрів України у системі органів виконавчої влади?
14. Хто входить до складу Кабінету Міністрів України?
15. Назвіть основні повноваження Кабінету Міністрів України.
16. Які державні органи здійснюють правосуддя в Україні?
17. За якими принципами будується система судів?
18. Визначте суть та основні елементи місцевого самоврядування в Україні.
19. Які повноваження мають органи місцевого самоврядування?
20. Що таке орган самоорганізації населення та який порядок їх створення?